

金融精准发力提升高质量发展成色

——中国经济年中观察

○吴雨 彭扬 韩宋辉

金融是国民经济的血脉,肩负着助推经济高质量发展的重要使命与责任。

今年上半年,我国社会融资规模存量超430万亿元、广义货币(M2)余额超330万亿元、新增贷款近13万亿元……为经济回升向好营造了良好的货币金融环境。

新增贷款流向哪些领域?折射出哪些经济发展新动向?近日,记者深入企业工厂、金融机构,调研了解金融如何更好服务实体经济。

加大对“五篇大文章”领域的支持力度

走进福建南平元力活性炭有限公司的生产车间,竹加工产生的竹屑等“下脚料”,经过深加工,变成了每吨近万元的木质颗粒活性炭产品。

“我们自主研发的技术,将农林废弃物制成了具有高附加值的活性炭,还利用循环产业链将热能综合利用率提升了30%。”公司董事长许文显介绍,在建行提供的7000多万元绿色信贷支持下,公司加速高端产品国产化进程,正努力成为新材料产业领跑者。

这是金融支持高质量发展的生动缩影。当前,金融部门着力做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章,为经济社会发展提供更高质量、更有效率的金融服务。

在浙江湖州,农行2.5亿元绿色贷款支持下,浙江鸿昌铝业的全自动铝业生产线正加速建设;在江西景德镇,工行400万元普惠贷款帮扶下,景德镇市贝汉美陶瓷有限公司研发的新品陆续销往全国;在四川南充,中行1700万元普惠贷款助力下,四川省南充蚕茧研究有限公司新采购一批生产机具用于转型发展……金融活水润泽,进一步激发企业发展活力、创新动力。

今年3月,国务院办公厅对外发布《关于做好金融“五篇大文章”指导意见》,各家金融机构积极响应。截至5月末,金融“五篇大文章”贷款余额103.3万亿元,同比增长14%。

“我们优化资金供给结构,全面加大对‘五篇大文章’领域的金融支持力度。今年上半年建行新增科技金融贷款超7000亿元,精准服务科创主体。”中国建设银行公司部相关负责人韩婧说。

今年以来,我国实施适度宽松的货币政策,加强逆周期调节。5月份推出一揽子金融支持举措,进一步提升金融服务对经济结构调整、经济高质量发展的适配性

和精准性。结构性政策工具已实现对金融“五篇大文章”各个领域的全覆盖。

中国人民银行调查统计司司长闫先东介绍,今年以来,金融“五篇大文章”领域贷款呈现“总量增长、覆盖面扩大”的特点。5月末,科技、绿色、普惠、养老、数字领域的贷款同比分别增长12%、27.4%、11.2%、38%和9.5%,均高于同期各项贷款增速。

紧盯经济转型升级不断优化融资结构

在洛轴集团的智能工厂,从自动化生产线上走下的轴承,将走入航空航天、工程机械、风力发电等领域,助力大国重器“上天入地”。

“工行和国开行及时提供了8亿元10年期贷款,帮我们解决了资金难题,推动智能工厂快速建成。”洛轴集团财务部部长陈元介绍,今年工行又为洛轴集团及其子公司投放了设备更新贷款1.27亿元,帮助公司引进智能化设备。

记者从多家银行了解到,今年以来,先进制造、科技创新、民营经济等重点领域信贷投放增长较快,助推传统企业破茧成蝶、重焕新生。

从一组数据可窥见一斑:6月末,工行科技贷款余额近6万亿元;中行国家级、省级专精特新企业授信覆盖率30.93%;农行制造业贷款余额同比增长17.1%;建行民营经济贷款余额较年初新增近6000亿元……

金融活水精准滴灌,持续为传统企业转型升级和科技新兴产业赋能添力。

5月中旬,由邮储银行牵头承销的新希望集团5亿元科技创新债券落地四川,发行利率2.1%。“我们将加大研发投入,推动产业升级。”新希望集团财务负责人说。

今年5月,债券市场“科技板”启航,截至6月末已有288家主体发行科技创新债券约6000亿元。中国人民银行金融市场司副司长曹媛媛说,这项创新性举措既促进了新兴和未来产业培育发展,也为传统产业运用新技术成果提供了有力支持。

试点适度放宽科技企业并购贷款政策,建立债券市场“科技板”,金融资产投资公司股权投资试点扩围……一系列金融政策精准实施,更好适应科技创新需求。

中国社会科学院金融研究所研究员王向楠表示,引导金融资源流向高新技术等关键领域,是培育和发展新质生产力的重要支撑。科技金融相关政策落地见效,将

助推形成“科技驱动、金融赋能、产业发展”的良性循环。

聚力促消费扩内需激活经济发展潜能

浙江义乌西门老街内,工人们正有条不紊地施工,西门老街历史文化开发项目推进如火如荼。

“这个项目总投资额达31.2亿元,在服务消费与养老再贷款政策支持下,我们以较低利率为项目提供了7.29亿元贷款,通过金融助力释放文旅消费潜力。”光大银行杭州分行公司金融部总经理何强说。

服务消费与养老再贷款政策是金融促消费的诸多政策之一。今年以来,中国人民银行等6部门出台了《关于金融支持提振和扩大消费的指导意见》,推出19条重点举措;多家银行围绕扩大商品消费、发展服务消费和培育新型消费等推出行动方案……金融系统正协同发力,为激活消费市场注入更多动能。

“当前中国消费市场具有巨大的增长潜力,金融服务紧跟多元化消费场景发展趋势,有助于释放中国超大规模市场蕴含的巨大需求空间。”工银国际首席经济学家程实说。

稳定且精准的金融支持,是促消费、扩内需的有力支撑。

增加3000亿元科技创新和技术改造再贷款额度,增加3000亿元支农支小再贷款额度,全面下调结构性货币政策工具利率0.25个百分点……上半年,中国人民银行推出多项政策举措,加力支持扩内需的重点领域。

数据显示,6月末,制造业和基础设施业的中长期贷款余额同比分别增长8.7%和7.4%,成为新增贷款投向的重点领域。5月新发放的普惠小微企业贷款加权平均利率,较去年同期下降0.66个百分点。

下半年金融服务实体经济仍需保持稳定的总量支持,让信贷资源精准投向经济重点领域与薄弱环节,巩固中国经济高质量发展的成色。

中国人民银行日前表示,下一阶段将把握好政策实施的力度和节奏,更好地推动扩大国内需求、稳定社会预期、激发市场活力。国家金融监督管理总局也在近日提出,将加强有效投资融资保障,更好支持新质生产力发展。

“稳”有支撑,“进”有动力。在金融活水的持续润泽下,中国经济高质量发展步履更加坚实有力。

(新华社北京7月20日电)

着力建设富有活力的创新城市

——深入贯彻落实中央城市工作会议精神述评之四

○新华社记者 张辛欣 周圆

近日举行的中央城市工作会议部署将来一个时期城市工作七个方面的重点任务,“着力建设富有活力的创新城市”位列其中。

会议提出的建设现代化人民城市目标中,创新居于首位,进一步凸显其在推动城市高质量发展中的重要作用。

进入新阶段,深刻把握增强城市发展动力活力的内在要求,做好改革创新“大文章”,对走出一条中国特色城市现代化新路子至为重要。

培育创新生态,增强城市动力

如果想感受机器人产业的创新密度,不妨走进深圳南山“机器人谷”:在这里,帕西尼的触觉传感器可直接供应给一街之隔的优必选,跨维智能的仿真数据能实时输入智平方的训练系统,“上午研发、下午测试、晚上迭代”的协同效应初显。

高效的创新提速产业发展,2024年深圳机器人企业产业链总产值超2000亿元,“创新之城”澎湃新动能。

城市是发展新质生产力的重要阵地。会议对“着力建设富有活力的创新城市”作出部署,明确“精心培育创新生态,在发展新质生产上不断取得突破”。

在中国城市规划学会常务理事梅耀林看来,这表明城市不仅要实现要素高效聚合、制度精准适配、主体深度协同,还要超越传统的空间资源配置,推动创新孵化和动能转换。

以创新生态为新质生产力赋能——

杭州为什么能长出“六小龙”?伴随着宇树科技等企业的“出圈”,这座城市的探索引发关注。

从打造高能级科创平台,到组建科创基金、创新基金,一个个“种子”养成“大树”的背后,有着涵养创新的一方“热土”。

“培育创新生态是以城市软实力提升产业竞争力的关键。”中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞说,城市建设

要在资源要素互通、创新链产业链互融、基础设施互联等方面着力,构建起新质生产力所需的生态体系。

避免“千城一面”,坚持因地制宜——

不同城市资源禀赋、产业基础各不相同。如果都集中在几条赛道上,各地不仅难以施展所长,还会带来资源浪费。

“培育创新生态,也体现在对城市定位的精准把握。”辛勇飞说,当前,一些领域出现的重复建设等问题凸显因地制宜的重要性。只有立足实际、理性规划、前瞻布局,把每个城市的特色充分激发出来,才能实现动能的再升级、活力的再提升。

依靠改革开放,释放城市活力

会议提出“依靠改革开放增强城市动能”。中国科学院院士、东南大学教授段进认为,这凸显了通过制度创新充分激发城市创造力与活力的关键作用。

深化改革开放,破解制约创新发展的深层次问题——

一家江苏企业思必驰,联合上海交大等开展技术攻坚,合作成果运用在安徽的奇瑞汽车、浙江的吉利汽车……近日举行的长三角一体化发展高层论坛上,一则案例引人关注。

正是打破区域壁垒,畅通要素流动,推动城市群与产业集群更好融合,让创新效能得到提升。

放眼全国,江苏向61家“筑峰强链”重点民营企业下放高级职称评审权,激发人才创新活力;天津统筹高铁站、产业、城市深度融合,实现交通枢纽、产业集群、城市功能的有机衔接;从优化营商环境,到扩大增值电信等领域开放,一个个改革举措有力推进创新城市建设,持续增强城市动能。

实施城市更新,为创新发展提供空间载体和动力支撑——

北京的中海大公馆、贵阳的“新印1950”……当前,商业新地标正成为“人、城、产”融合的支

点,带火消费、激活创新。

从城市发展挖掘新需求,为创新创造提供有力支撑。会议对创新城市建设的部署中,明确提出“高质量开展城市更新”。

国家发展改革委固定资产投资司相关负责人表示,将以城市更新为抓手,在更好满足美好生活需要中,有效拉动投资和消费,促进经济增长、培育新动能。

发挥“双循环”枢纽作用,激发城市活力

城市有市场、有产业,是交通运输、要素配置等重要节点,在构建新发展格局中,城市的地位和城市工作的重要性更加突出。

会议提出“充分发挥城市在国内国际双循环中的枢纽作用”。业内专家认为,要充分发挥到城市对稳增长、促循环的重要意义,并通过创新驱动、要素与产业集聚、扩大与升级消费等,在服务新发展格局中激发城市潜力,转变发展动力。

打通链路,深化产业分工与协作:在北京津冀,蓄电池、行李架来自河北,车灯、变速箱来自天津,玻璃升降器、空气滤清器来自北京……数以万计零部件在汽车产业链上的“协同之旅”,为区域发展打更多增长极。

畅通渠道,加强市场与工厂的连接:在浙江义乌,依托市场优势,强化“工贸联动”,信息光电、新能源汽车及零部件等新兴产业集群正在崛起。

依托中欧班列,被称为“山城”的重庆加速外向型经济发展;实行高水平对外开放,海南儋州吸引全球优质要素资源集聚……在“双循环”中做强枢纽功能,一个个城市持续拓宽发展的潜能。

“创新城市的落子,是‘把创新摆在国家发展全局的核心位置’的生动注脚。”中国社会科学院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞说,让创新驱动发展,让城市涵养创新,将不断推动城市高质量发展,增强经济社会的动能与活力。

(新华社北京7月20日电)

(上接第一版)

健全政府投资有效带动社会投资体制机制,持续破除民间投资各类准入壁垒,形成市场主导的有效投资内生增长机制;完善扩大消费长效机制,从增加收入、促进就业、扩大优质供给和改善消费环境等方面综合施策……

加快培育完整内需体系,有助于促进国内市场高效联通,打通从市场效率提升到劳动生产率提高、居民收入增加、经营主体壮大、供给质量提升、需求优化升级的通道,“使建设超大规模的国内市场成为一个可持续的历史过程”。

坚持打造公平竞争的全统一大市场——

6月27日,十四届全国人大常委会第十六次会议表决通过新修订的反不正当竞争法,增加规定公平竞争审查制度,修改完善治理平台“内卷式”竞争方面的规定等。

5月20日,民营经济促进法施行。保证各类经济组织公平参与市场竞争,贯穿法律全文。

从完善政绩考核到加强反垄断执法,从增强行业自律到推动落后产能有序退出,多地政府、多个行业协同发力,打响“反内卷”攻坚战……

外媒评价说,中国在推动经济回稳向好的同时,正致力于解决结构性问题,这将进一步提高中国经济运行的效率。

公平竞争是市场经济的基本原则。加强产品一致性抽查,开展反不正当竞争执法;重拳整治劣质低价等市场乱象,坚决打击侵权假冒、制假售假行为;加强标准制定,追求更有“技术含量”的价值竞争……更多举措着眼于以公平竞争淘汰低效、激励创新,更好实现资源配置优化、充分激发市场活力。

着力推进互联互通的全统一大市场——

奔驰在神州大地的“复兴号”,能带动中国轨道交通产业链上多少企业?

“动车组全产业链企业关联全球13个国家和地区,涉及国内20余个省市区2100余家配套企业,产业拉动效应达1:5。加上轻轨、地铁等产品序列,带动6900多家企业。”“复兴号”制造企业、中国中车集团有限公司党委书记、董事长孙永才说。

如今的中国高铁,国内营业里程突破4.8万公里;全球市场上,雅万高铁开通运营,中国高速动车组出口欧洲,具有自主知识产权的世界先进高铁技术体系加速“出海”。

肯尼亚农场里刚刚剪下的鲜嫩玫瑰,一天多时间就能抵达湖南长沙,并从这里发往全国各地;特斯拉首批商用储能电池从上海港运往澳大利亚,更多新能源产品实现中国生产、全球交付;持续扩容的免签“朋友圈”,“即买即退”的离境退税政策,让“中国游”“中国购”火遍全球……

打破区域、行业、市场等壁垒,促进要素自由流动和资源配置优化,在加快建设强大国内市场的进程中,不断增强对全球优质资源要素的吸引集聚,塑造出我国国际竞争和合作新优势。

近期,全国首个跨省市、跨地区航空前置货站启用,最多可为企业节省地面物流成本近30%;今年前4个月,全国省际贸易销售额占全部销售收入比重为40.4%,比去年同期提高0.6个百分点;全国已有24家数据交易机构开启互认互通,数据流通成本大幅降低……

“建设一个什么样的大市场,将在很大程度上决定中国经济未来的面貌。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

今天的中国,在加快建设全国统一大市场中持续激发社会创造力和市场活力,以更高质量供给创造和引领需求,更好满足人民对美好生活的向往。

(二)

一项行业准入的放开,能释放怎样的发展活力?答案是:5年,增加1倍。

2019年市场准入负面清单,取消了养老机构设立许可。在养老服务需求大幅增长和各类政策支持引导下,社会投资加快进入养老服务领域。截至2024年二季度末,全国各类养老服务机构和设施达41万个,其中社区养老服务机构和设施36.9万个,与2019年相比分别增加了1倍、1.2倍。

市场准入是各类经营主体从事经营活动的制度型门槛。党的十八大以来,从试点着手,我国逐步建立全国统一的市场准入负面清单制度。历经4次修订,清单数量从2018年版的151项压减到2025年版的106项,一大批行业领域得以开放,改革红利持续释放。

建设全国统一大市场,是破与立的辩证统一:既要针对突出问题集中攻坚,拆除“篱笆”;又要久久为功,善于运用改革的思路 and 办法,进一步健全相关体制机制和配套制度,培育企业成长的“沃土”。

完善制度,保障市场机制有效运行,促进商品要素资源畅通流动——

某地政府一份含有“区内行政事业单位和国企在同等条件下优先使用本地企业产品和服务”的公告引发热议,当地市场监管部门在专项督查中发现该公告违反公平竞争审查规定,督促相关部门抓紧修订。

2024年8月1日,《公平竞争审查条例》施行,将政府干预经济的政策措施纳入审查框架,让政府“有形之手”尊重公平竞争的市场规律,尊重市场对资源配置的决定性作用,更好发挥政府作用。

健全市场体系基础制度是市场体系高效运行的根本。

着眼长远,健全市场基础制度规则统一的顶层设计。《关于完善市场准入制度的意见》《关于完善价格治理机制的意见》《关于健全社会信用体系的意见》发布,以统一的制度规则筑基础统一大市场。

精准关切,破除统一市场基础制度规则实践运行中的障碍。上线运行市场监管信用修复全国统一平台,推动船舶检验全国“通检互

认”,健全“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制……在更多领域更大范围加强部门协同和服务集成。

让劳动者工作生活更加便利,让人才流动渠道更加畅通,是构建全国统一大市场的应有之义。

扫描身份证,查询参保信息,打印参保证明……在河北三河市政务服务燕郊中心,市民高女士用了不到1分钟,就在自助服务终端机上打印好了北京参保证明。

“中心设置了两台与北京城市副中心政务服务大厅相同的自助服务终端机,通过远程互动、异地收件、材料邮寄等方式,能够办理北京3477项、天津545项、河北2746项政务服务事项。”三河市政务服务燕郊中心负责人石松说。

我国每年约有1.5亿跨省流动人口,在全国统一大市场建设中,通过打破行政边界,全面取消在就业地参保户籍限制,健全统一规范的人力资源市场体系,推动医疗检查检验结果互认、异地异店退换货、公积金异地取用等,民生痛点得以不断破解,促进了人力资源合理流动、有效配置。

疏通堵点,破除地方保护和市场分割,进一步畅通国民经济循环——

剑指违规扩大审批范围、变更或增设审批条件等15种违反市场准入制度要求的情形,市场准入壁垒清理整治行动正在全国范围推进。

破除各种形式的准入壁垒,保障经营主体依法平等进入市场,是激发市场活力、畅通经济循环的必之举。

2025年2月17日,习近平总书记在民营企业座谈会上强调,“扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施,是当前促进民营经济发展的重点工作”“要坚决破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍”。

优化新业态新领域市场准入环境,推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放,支持民间资本投资铁路、核电等领域重大项目……破除市场准入壁垒正向深水区挺进。

一箭十八星!3月12日凌晨,海南商业航天发射场一号发射工位首次发射圆满成功,长征八号遥六运载火箭将帆星座第五批组网卫星送入预定轨道,标志着我国首个商业航天发射场已具备双工位发射能力。

商业航天加速“起飞”,是海南自贸港放成型趋势的生动缩影。2021年,海南自贸港放宽市场准入特别措施出台,全面创新商业航天准入和管理机制,打通从研发制造、发射运营到应用服务的产业良性循环。截至今年2月底,已有超700家航天相关企业入驻文昌国际航天城,26家卫星产业链企业正加速落地。

政府行为越规范,市场作用就越有效。中央财经委员会第六次会议首次将“统一政府行为尺度”纳入全国统一大市场建设核心框架,直指地方政府行为差异化的沉疴痼疾。

有的地方在招商引资中恶性竞争,以税收

优惠、补贴政策扭曲要素配置;有的地方环保执法、涉企检查等监管执法不统一,增加企业经营制度性成本……

构建统一大市场,必须打破“小市场”;畅通国内大循环,必须防止搞封闭割裂的自我“小循环”。

废止不符合要求的招商引资优惠政策;对不合规涉企收费项目,应废尽废、应调尽调……通过统一政府行为尺度,各地打破行政垄断和区域壁垒,推动有效市场和有为政府更好结合,努力实现优势互补、协同发展。

(三)

建设全国统一大市场,既是发展命题,也是改革命题。

从地方保护,到市场分割,再到“内卷式竞争”,深层次原因是体制机制障碍。破解的关键,在于以进一步全面深化改革破思想认识的限、革利益格局之固,在建设高水平社会主义市场经济体制中更好培育全国统一大市场。

4月底,来自江苏与安徽的两家企业通过中国水权交易所线上平台完成水权交易。7万立方米的水源作为工业用水,在2025年内由安徽企业有偿转让给江苏企业使用。

打破省级行政区划限制进行跨省水权交易,推动水资源管理从行政分配向市场化交易转变,为推动水权改革、助力生态环境保护和发展提供新的思路和模式。

要素市场是整个市场体系的基础。深化要素市场化改革,是纵深推进全国统一大市场建设的关键。

异地看病拿药不再担心“报销难”,办外地营业执照不用来回跑,道路运输经营许可证、道路运输证等电子证照共享互认……线上的长三角,越来越像“一座城”。

2024年底,上海、江苏、浙江、安徽四地数据管理部门共同宣布,建立长三角数据专题合作机制。三省一市共同推进数据安全可信流通、算力资源合作发展、长三角“一网通办”、数据市场一体化等重点任务,便利百姓生活、赋能科技创新、促进产业协同,为全国统一数据市场建设作出有益探索。

构建城乡统一的建设用地市场,完善促进资本市场规范发展的基础制度,培育全国一体化技术和数据市场,完善主要由市场供求关系决定要素价格机制,健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制……

破除阻碍要素流动的体制机制障碍,引导资源要素向先进生产力集聚,要素市场化改革与全国统一大市场建设相互促进、协同互动。

“一张蓝图管全域”“一个标准管准入”,标准、监测、执法“三统一”,共用“一张卡”,共认“一章”……2019年揭牌以来,横跨沪苏浙三地的长三角生态绿色一体化发展示范区聚焦跨区域一体化共性问题进行系统创新,累计推出154项制度创新成果,57项制度创新经验面

向全国复制推广。

健全有利于市场统一的财税体制、统计核算制度和信用体系;完善高质量发展考核体系和干部政绩考核评价体系……一系列深层次制度改革举措,为构建全国统一大市场立制破障。

建设全国统一大市场决不是封闭的国内循环,而是要以对内开放做强国内大循环,在对外开放中推动国内大循环与国际大循环良性互动。

持续扩大对内对外开放,必须通过更高水平的制度型开放和深层次的市场化改革,打通国内国际双循环的关键节点。

对内开放,从东北平原到长江沿线,从黄河流域到华南大地,从西部边陲到东部沿海,各地找准自身在中国式现代化建设全局中的功能定位和比较优势,打造形态多样的开放高地……

徐闻—海口无人机跨琼州海峡物流配送成功,广州在海口设立先进制造业合作产业园,从交通互联、产业协同到战略对接,粤港澳大湾区和海南自贸港同向而行。

对外开放,自贸试验区提质扩围至22个,扩大面向全球的高标准自由贸易区网络,推动共建“一带一路”高质量发展……

从商品流动到规则对接,从要素引进到制度创新,对内开放与对外开放有机结合,将超大规模市场优势加快转化为全球资源配置能力。

1985年6月25日,中国民航正式接收首架空客飞机。这一天,被视作空客进入中国市场的起点。

如今,中国已成为空客民用飞机最大单一国别市场。空客在中国培养了约200家供应商,涵盖从上游原材料到下游系统装配的全产业链条。空客天津A320系列飞机总装线作为空客在欧洲以外首条民用飞机总装线,累计向来自中国、亚洲、中东及欧洲客户交付了近800架A320系列飞机。

2026年,空客天津第二条总装线即将投产,将使空客在华A320系列飞机产能实现翻倍,也意味着该机型在全球20%的生产布局在中国。

“中国供应链和中国大市场,都不能替代。”空客中国首席执行官徐岗说。不拒众流,方成江海。

“与中国同行就是与机遇同行,相信中国就是相信明天,投资中国就是投资未来。”今年3月,习近平总书记会在国际工商界代表时的真诚邀约,宣示中国坚定不移深化改革、扩大开放的决心,为中国与世界合作共赢注入强大信心和力量。

加快建设统一、开放、活跃的中国大市场,必将为中国经济注入持续动力和更大确定性,为世界各国共同发展提供更加广阔的天地。

(新华社北京7月20日电)