

深入学习《习近平谈治国理政》第五卷 扎实做好新时代的党史研究工作

□ 姚友贤

《习近平谈治国理政》第五卷(以下简称“第五卷”),收入了习近平总书记从2022年5月27日至2024年12月20日期间的报告、讲话、谈话等91篇,分为“中国式现代化”“全面深化改革”“扩大对外开放”“发展新质生产力”“一体推进教育科技人才事业发展”“发展全过程人民民主”“建设法治中国”“全面推进美丽中国建设”等18个专题,是新时代中国共产党人坚持和发展中国特色社会主义的最新理论结晶,生动记录了习近平总书记带领党和人民继续进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的历史进程。新时代党史研究工作肩负着为党修史立传、续写“红色家谱”的历史重任。深入学习研究“第五卷”,对扎实做好新时代的党史研究工作,具有重大理论意义和实践价值。

一、《习近平谈治国理政》第五卷对新时代党史研究的重要意义

“第五卷”是对党的二十大以来党领导人民推进中国式现代化伟大实践的科学总结,集中展现了我们党坚持“两个结合”、推进马克思主义中国化时代化的最新成果,充分反映了我们党推动构建人类命运共同体的智慧担当,为我们进一步学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想提供了权威教材,对新时代党史研究具有以下重大意义:

(一)提供理论指引

“第五卷”彰显了以习近平同志为核心的党中央推动全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐的生动实践,集中展现了坚持“两个结合”、推进马克思主义中国化时代化的最新成果。党史研究必须以科学理论为指导,这部著作蕴含的一系列新思想新观点新论断,如中国式现代化理论、全过程人民民主理论等,为党史研究提供了坚实的理论基础,有助于党史研究工作者更好地把握党史发展的规律和本质。

(二)明确研究方向

“第五卷”强调了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务。这为党史研究指明了方向,即党史研究要围绕中国式现代化的历史进程展开,深入研究中国共产党领导人民探索中国式现代化道路的历史,揭示其历史必然性和独特优势,展现党在推进现代化建设中的领导核心作用。

(三)丰富研究内容

“第五卷”记录了党的二十大以来,面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,党中央统筹国内国际两个大局的一系列重大决策和实践。这些内容丰富了党史研究的素材,使党史研究能够更全面、更深入地反映新时代党和国家事业发展的全貌,为研究者提供了大量鲜活的案例和史实。

二、基于《习近平谈治国理政》第五卷的新时代党史研究重点

(一)中国式现代化相关党史研究

“第五卷”将“以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”作为第一个专题。党史研究应聚焦中国式现代化的历史渊源、发展历程和实践成果。要研究新中国成立以来,尤其是改革开放以来,党如何领导人民逐步探索出一条适合中国国情的现代化道路;要深入分析新时代以来,党在推进中国式现代化过程中取得的重大成就,如经济高质量发展、脱贫攻坚胜利、生态文明建设成效等背后的党史逻辑。

(二)全面深化改革相关党史研究

改革开放是当代中国最显著的特征,“第五卷”有多篇著作论述了全面深化改革,如《深化党和国家机构改革,推进国家治理体系和治理能力现代化》《进一步全面深化改革中的几个重大理论和实践问题》等。党史研究需关注改革开放以来党的改革理论和实践的发展历程,研究新时代全面深化改革的背

景、目标、举措和成效。例如,研究党如何推进经济体制改革、科技创新体制机制改革等,以及这些改革对党史发展产生的深远影响。

(三)党的文化建设相关党史研究

“第五卷”《发展新时代中国特色社会主义文化》,强调了巩固党的文化领导权和高扬中华民族的文化主体性等内容。党史研究要重视党的文化建设历史,研究党在不同历史时期如何坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,如何推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展,如何培育和践行社会主义核心价值观等,揭示文化建设在党史发展中的精神动力作用。

(四)以人民为中心的发展思想相关党史研究

“坚持人民至上”是贯穿《习近平谈治国理政》各卷的鲜明政治立场。例如,“第五卷”中《中国式现代化,民生为大》《让每一个中国人都过上美好生活》《促进高质量充分就业》等反复强调落实以人民为中心的发展思想,不断提高人民生活品质。党史研究应突出人民在党史中的主体地位,研究党在不同历史阶段如何践行以人民为中心的发展思想,如在革命战争时期如何发动群众、在社会主义建设时期如何保障人民权益、在新时代如何推进共同富裕等,展现党与人民心连心、同甘共苦的历史画卷。

三、以《习近平谈治国理政》第五卷为指引,不断改进新时代党史研究方法

(一)坚持唯物史观

习近平总书记强调要坚持用唯物史观来认识历史。党史研究必须以唯物史观为指导,从社会存在决定社会意识的基本原理出发,客观看待党史中的重大事件和人物,准确把握党史发展的基本脉络和规律。要实事求是地分析历史事件的背景、过程和影响,避免主

观臆断和片面解读。

(二)运用系统思维

“第五卷”体现了系统思维,如强调推进中国式现代化是一个系统工程。党史研究也应运用系统思维,将党史作为一个有机整体,综合考虑政治、经济、文化、社会等多方面因素,研究它们之间的相互关系和相互作用。要从整体上把握党史发展的阶段性特征和连续性,避免孤立地研究某一领域或某一时期的党史。

(三)加强跨学科研究

新时代党史研究面临着许多新课题,需要借鉴其他学科的方法和成果。可借鉴政治学、经济学、社会学等学科的理论和方法,从不同角度深入分析党史问题。例如,运用经济学方法分析党史中的经济政策演变,运用社会学方法研究党史中的社会结构变迁等,以拓宽研究视野,提高科学研判党史的广度和深度。

(四)注重史料挖掘与整理

党史研究离不开史料支撑。要以“第五卷”为指导,深入挖掘和整理新时代相关史料,包括官方文件、领导讲话、新闻报道、基层实践案例等。同时,要注重对口述史料的收集,采访亲身经历新时代变革的当事人,获取第一手资料,丰富党史研究的史料来源。

总之,“第五卷”为新时代党史研究工作提供了根本遵循。通过深入学习这部著作,我们明确了新时代党史研究的重点方向,掌握了改进研究方法的思路。在今后的党史研究工作中,我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,扎实做好党史研究工作,努力展现新时代党和国家事业发展的历史画卷,为推动党和国家事业发展,实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力的历史支撑和精神动力。

(作者单位:中共黔东南州委党史研究室)

岑巩县推进“种业强县”建设的几点建议

□ 吕南海

“十四五”以来,岑巩县紧紧围绕“提升水稻产业良种化水平、保障种源供给安全”核心目标,着力破解“基地宜机化程度不高、产业链后端贯通不足、产业组织化水平较低、育种人才短缺”四大瓶颈,推动水稻制种产业实现了由小变大、由弱到强的精彩蝶变,着力推进“种业强县”建设。

一、岑巩县种业发展现状

岑巩县依托资源禀赋,持续发展水稻制种产业50年,先后被农业农村部授予“国家级杂交水稻种子生产基地”“国家级水稻制种大县”,是贵州省唯一的国家级水稻制种大县。近年来,岑巩县把水稻制种产业作为农业主导产业,以更大的决心和力度推动发展。2025年,全县发展水稻制种面积4.23万亩,生产又香优龙丝苗、又香优郁香等80个品种(组合),带动农户1042户制种,产业覆盖10个乡镇70个村1.8万户农户,产种930万公斤左右,产值2.6亿元以上。同时带动周边三穗、天柱、松桃等9个县市发展水稻制种面积2.5万亩以上,通过以大带小、以强带弱引领黔东南水稻制种产业集群发展。

二、推进制种大县主要措施

(一)坚持规划引领,实现制种基地由分散向集群转变。一是统一规划布局。立足全县资源禀赋、稻田空间布局,科学编制《岑巩县国家级水稻制种大县发展规划(2022—2025年)》,构建“一核—中心十园多基地”发展格局,将4.5万亩适宜制种水田上图入库、刚性保护,力争建成以岑巩为核心、覆盖周边9个县(市)的黔东南水稻制种产业集群。二是统一土地流转。按照“县级统筹、乡镇主抓、村级负责、国企代管”原则,引导农户将制种土地全部流转 to 村级合作社,再集中交由县属国有企业润达集团公司统一管理分配。三是统一区域划分。根据不同品种特性和订单需求,按照“一坝一种,相对隔离”的原则科学划分基地,着力破解“插花地”难题,夯实制种规模基础。2025年,全县分品种、分区域对357个水田坝区生产的80个水稻品种进行合理布局,有效避免了隔离风险。

(二)坚持县企共建,实现水稻育种由代制向自研转变。一是县企共建繁种。通过整合县内制种资源,引入全国种业大型企业广西兆和种业有限公司共同出资成立贵州兆丰种业公司,实现优势企业与优势基地深度合作,积极构

建“企业+合作社+种农”的生产体系和“公司总部+片区生产经理+技术员”的精细化管理服务体系,改变过去“代制”问题。二是科企合作育种。持续支持种业企业与县水稻研究所、贵州省水稻研究所等省内外科研院所建立合作关系,探索科企合作商业化育种新模式。贵州兆丰种业有限公司与贵州省水稻研究所合作选育的珍野优SNR6、贵香优311、万兆茉莉苋等3个新品种(组合)成功进入2025年贵州省区域试验,原香优191进入续试阶段,开展252个新组合试制和545个组合鉴定观察工作。三是政企联动推种。党委、政府主动牵线搭桥,依托国家农作物品种展示评价基地,邀请省内外企业和科研院所开展新品种试制、新组合测优、新品种评比、新品种推广,对展示示范中表现优异的品种,组织企业、种植大户“看禾选种”。同时,积极组织制种企业销售团队赴全国各地布点展示,大力推介本土自育品种,全县建成“看禾选种”基地120亩,集中展示与示范种植品种100个。

(三)坚持主体培育,实现制种企业由量少到质优转变。一是强化保险兜底。全面推行水稻制种“农业政策性保险+地方特色保险”模式,加大制种保险财政补贴力度,财政补贴比例达70%,保额从1500元/亩提升至2300元/亩,实现水稻制种保险全覆盖,有效防范制种风险,保障制种主体收益。二是强化政策激励。用好制种大县奖励资金政策,开展水稻种子生产竞赛,推广水稻制种高产技术,提高水稻种子生产管理和单产水平,增加制种主体收益。制种主体从2021年303户增加到2025年的1042户,产业覆盖带动全县1.8万余户农户,户均增收5060元。三是强化技术指导。依托高素质农民培育、“思州稻种工”等项目,积极开展水稻制种技术培训,扎实开展农技人员创新创业和“揭榜挂帅”行动,统筹用好省、州下派科技特派员力量,组成水稻制种产业服务团,下沉田间开展技术指导,培育水稻制种“新农人”,切实提升制种主体生产管理水。累计培育高级农艺师20人、“土专家”110人、农民技术员295人。

(四)坚持数农融合,实现生产模式由传统向现代转变。一是打造智慧化平台。强化制种物联网系统和“智慧制种”APP应用,大力推广无人机巡航、无人机飞防、测土配方、智能控制等技术,

全面提升生产管理和基地监管效能。目前,建成无人机低空遥感自动机场1个、田间气象监测点32个、可视化远程站点30个、土壤墒情监测点8个,覆盖高标准智能化制种基地5000亩。二是完善社会化服务。充分发挥“全国农业社会化服务创新试点县”品牌优势,发展壮大农业社会化服务主体队伍,通过订单服务、全程托管等方式,为制种产业精准提供机耕、机插、机收、烘干等社会化服务。全县拥有农业社会化服务组织29家,社会化服务制种面积4.01万亩,农户种植成本降低20%左右。三是推动宜机化改造。统筹用好国家制种大县奖补资金、高标准农田等项目资金,分步推进宜机化改造、灌排设施提升、耕地质量提升等工程,实现制种基地路相连、渠相通、旱能灌、涝能排。2021年以来,全县整合资金3.1亿元,建成3.2万亩适宜机械化的高标准制种基地、千亩高标准水稻制种基地10个,全程机械化制种运用率达70%以上。

三、存在主要问题及对策建议

虽然岑巩县水稻制种产业发展取得一定成绩,但仍存在不少问题:一是围绕以岑巩为核心的制种产业集群尚未形成,水稻制种产业一直处于“单打独斗”的局面,没能从区域性发展上进行规划,导致产业发展规模未能实现量的突破,制种规模小、散、弱。二是基础设施依然薄弱,部分基地农田水利、道路、电力设施老化,抗灾能力不强,种子烘干、加工、仓储、质检等设施设备不足,影响产业收益。三是制种全程机械化程度不高,如机插、机械化授粉等方面存在短板。四是科研攻关、水稻制种育种人才紧缺,“育繁推”一体化进程能力不足,产业链条较短。对此,特提出如下建议:

(一)加快推进“五化”基地建设,促进水稻制种“育繁推”发展。要深入实施县企合作共建,提升水稻制种产业服务能力,强化种源基地保障,全力发挥种业龙头示范带动作用,带动周边镇远、天柱、玉屏等县集群发展。要持续开展水稻制种基地“宜机化改造”,加快补齐短板,改扩建产地加工服务分中心、新增烘干设备,着力提高产业效益。

(二)持续强化种业科技体系搭建,增强种业市场竞争活力。深化岑巩县水稻智慧制种管理平台建设,全面推行数字化管理和溯源体系,实现基地“一张图”全面数字化管理,将手机变成“新

农具”,精准管控制种全过程,提升生产管理和基地监管效能。大力实施杂交水稻制种科技创新示范、水稻商业化育种、制种产业关键技术集成创新及应用等项目,支持制种企业与科研院所合作,开展水稻商业化育种联合攻关,增强种业市场竞争力。

(三)不断扩大社会化服务范围,促进制种产业支增效。要实施高素质种业人才培养、村企合作种业振兴示范、规模化制种、种业生产社会化服务组织培育等项目,培育壮大制种企业主体和生产社会化服务组织等新型经营主体,构建种业专业化生产服务体系,促进水稻种业规模化、集约化、标准化、机械化生产。要深化制种区域全程机械化服务,推动智能化、自动化成套装备技术集成与应用,提高耕种、种、防、收和烘干等环节的农机装备和作业水平,力争水稻制种基地全程机械化水平达85%以上。

(四)切实加强产业要素保障,提高农户参与制种积极性。坚持政府在基地规划、建设、管理、布局中的主导作用,严格基地管理与布局,持续强化“一法一条例”的普法宣传和执法落实,进一步稳定制种生产秩序。要增强种业管理和质量检测机构能力,提升监管与服务水平。要全面推行水稻制种保险政策,创新水稻制种保险险种和条款,充分调动各方参保的积极性,降低制种风险。

(五)着力谋划好“十五五”规划,确保水稻制种持续发展。要推动强企业与优势基地融合发展,采取“制种大户+公司+当地农户”和“制种公司+当地农户(合作社)或大户”等运营模式,示范引领周边县(市)发展水稻制种,加快构建“岑巩核心+周边县域”的20万亩产业集群体系。力争到2027年,岑巩发展水稻制种6万亩,带动周边县发展6万亩,形成10万亩以上的黔东南水稻制种产业集群;到2030年,岑巩发展水稻制种10万亩,带动周边县市发展10万亩,最终形成20万亩的黔东南水稻制种产业集群,实现从“制种大县”向“种业强县”转变,筑牢黔东南种业发展根基。

(作者单位:岑巩县人大常委会)

调查研究

基层调研

习近平总书记2025年3月17日在贵州省考察时指出,“办好老百姓的事,关键在于加强农村基层党组织建设,发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,带领群众发展经济、搞好乡村治理。”强调了基层党组织在基层社会治理中的重要作用,也为我们进一步加强基层社会治理指明了方向,提出了新要求。近年来,黔东南州深入贯彻习近平总书记关于基层治理工作的重要论述和在贵州考察时的重要讲话精神,全面推动基层党建引领基层社会治理,着力构建区域党建、党群互融、多元共治的基层党建工作新格局,各县(市)基层党建引领基层社会治理成效显著。但仍存在党建引领有薄弱环节、引领能力仍有差距、引领的保障机制不到位等问题,影响了基层组织治理效能的提升。针对这些问题,可以从建好治理主体、增强治理能力、强化治理保障等方面入手,全面提升党建引领基层社会治理水平。

一、建好治理主体:构建党建引领基层社会治理主体框架

1.加强基层党组织建设,把组织优势转化为治理优势。从州级层面出台措施,健全基层组织机构,在加强村(居)党组织、村(居)民委员会建设的同时,强化村(社区)妇联、民兵连及“两新”组织等建设,突出政治引领功能,重点提升基层组织力,引领基层党员干部群众增强党的意识、纪律意识、责任意识。常态化整顿软弱涣散村(社区)基层党组织,加强村(社区)党员队伍先进性建设,规范党内教育和组织生活,不断把组织优势转化为基层社会治理优势。

2.加强基层“领头雁”培养,把人才优势转化为治理优势。一要选配强村(社区)党组织书记。注重从致富带头人、返乡创业人员、退伍军人、大学毕业生等群体中选拔政治素质高、业务能力强、群众信得过的优秀人才担任基层治理“领头雁”。二要用好党校、农广校、职校等培训平台,通过系统化培训开展技术指导和经验传授,提升基层治理队伍的整体素质和实战能力。三要建立完善的人才储备库,加快后备人才培养。制定科学合理的人才选拔标准,对返乡大学生、退伍军人、返乡创业人员等进行有针对性的跟踪培养,确保基层治理工作后继有人、充满活力。

3.加强各部门联动配合,把协同优势转化为治理优势。一是明确党建工作主体责任。构建县(市)委、街道工委、村(社区)党组织、网格党组织四级联动的基层党建责任体系,明确各自的职能定位,推动党组织从“单一管理”向“协同治理”转变,构建“一核多元、共建共治”治理格局。二是健全跨部门协作机制。依托党建联席会议制度,强化职能部门间的信息共享与资源整合,打破条块分割、各自为政的治理壁垒,整合公安、民政、司法、人社等职能部门力量在基层治理中形成工作合力,形成问题共商、责任共担、成果共享,提升治理效能和服务精准度。三是推进“网格+职能”融合治理。以“党建+”为引领,以网格化管理为抓手,将公安、城管、消防等职能部门纳入网格治理体系,打造“四合院”微治理、商场楼宇党建、“街长制”等党建品牌,引领基层治理路径延伸、向好。

二、增强治理能力:提升基层党建引领基层社会治理水平

1.定责:厘清职责,提升治理效能

发挥基层党组织的“轴心”作用,依据“权责法定”的原则,进一步厘清村(社区)与职能部门、与街道的职责边界,落实好村(社区)工作清单制和准入制,探索村(社区)党务、政务相对分离模式,改变村(社区)“权小事多”状态,让村(社区)基层党组织实现“轻装上阵”,把政治优势转化为治理效能。

2.授权:权力下放,夯实治理根基

通过优化审批流程、简化办事程序等,赋予镇(街道)更多统筹协调权、资源调配权和应急处置权,推动人财物和权责利对等下沉,增强基层“接得住、用得好”的能力,缩短决策链条,实现快速联动与精准治理,全面提升基层党组织的统筹力、组织力与执行力。同时,强化权力运行监督,确保放权不放责、用权受监督,实现权力与责任、能力与担当相匹配,夯实基层治理根基。

3.赋能:组织引领,激发自治活力

强化组织引领,着力推进“寨管委”“十户一体”“社区红管家”等品牌建设,通过搭建协商议事平台、培育基层社会组织、完善村规民约等方式,激发居民自治活力,推动群众从“旁观者”向“参与者”转变。通过设立党员先锋岗、志愿服务队、居民议事会等平台,拓宽参与渠道,发挥党员、退伍军人、“五老人员”等群体的带头作用,以“微治理”撬动“大民生”,真正把党的组织优势转化为群众身边的治理效能。

三、强化治理保障:打造基层党建引领基层社会治理骨干队伍

1.配足基层治理人员,夯实人才基础保障

根据基层社会治理的实际需求,科学核定基层治理人员的编制数量,在稳定村(社区)党支部书记、副书记、主任、文书、安监员、计生宣传员“五大员”或“六大员”的基础上,建立党政机关、事业单位干部到村(社区)任职、新录用公务员到村(社区)锻炼机制,配备专职的网格员、调解员、安全员等,确保每个村(社区)都有足够的人力投入到治理工作中,为基层治理注入新的活力。

2.加强干部培养锻炼,推进治理干部职业化

职业化发展是村(社区)工作者队伍建设的方向,应结合新阶段基层治理特点和规律,建立基层治理人员职业发展机制。一是建立定向培养机制。在选聘、招考基层服务人员时,优先录取具备相关专业知识和技能的人才,同时与高校、职业院校建立合作关系,开设基层治理定向培养班,为基层治理储备专业化人才。二是制定系统化的干部培养计划。根据基层治理的不同岗位需求,定期组织基层治理人员参加政策法规、业务技能、应急管理等方面的培训,邀请专家学者、业务骨干进行授课,并开展实地考察、案例分析等实践活动,提升基层治理人员的综合素质和业务能力。三是推进基层治理干部职业化进程。明确职业晋升通道和标准,建立完善的职业资格认证体系,对达到一定标准的干部给予相应的职业资格认定,激励干部不断提升自身专业水平,打造一支专业化、职业化的基层治理干部队伍。

3.完善激励保障制度,稳定基层治理队伍

一是提升村(社区)工作人员薪酬待遇。建立村(社区)干部“基本报酬+绩效+创收奖励”的结构性岗位补贴长效机制,统一为村(社区)基层治理工作者购买城镇职工养老、居民医疗等社会保险以及缴纳住房公积金等。建立以实绩为导向的人才评价机制,村(社区)工作者基础报酬与岗位等级相对应,绩效报酬由镇(街道)根据考核等次拉开差距,奖勤罚懒、奖优罚劣,让更多优秀人才愿扎根、能干事、有奔头。二是拓宽村(社区)工作人员成长空间。建立健全“村(社区)专职工作者—一村(社区)党组织书记—公务员或事业单位工作人员—镇(街道)党政班子成员”的人才培养模式,加大从优秀村(社区)干部中选拔乡镇(街道)领导干部、考录公务员、招聘事业编制人员的力度,拓宽基层干部晋升通道,切实让优秀村(社区)工作者有更多晋升空间,让其干有所盼。三是强化对村(社区)工作人员的人文关怀。建立健全村(社区)工作者心理疏导机制,定期开展心理健康讲座和咨询服务,组织丰富多彩的文体活动,帮助他们缓解工作压力,保持积极向上的心态。定期组织村(社区)工作人员进行健康体检,关心他们的身体健康。同时,关注村(社区)工作者的生活需求,对家庭困难的村(社区)工作者给予适当的帮扶和救助,解决其后顾之忧。总之,通过物质激励和人文关怀,增强村(社区)工作者的归属感和凝聚力,让他们感受到组织的温暖和关怀,干劲十足做好本职工作。

(作者单位:中共凯里市委党校)

黔东南州基层党建引领基层社会治理的对策研究

□ 舒莞香 王力