

# 扩能提质并举 优质高效发展

## 习近平总书记重要指示激励广大干部群众奋力谱写服务业高质量发展新篇章

○新华社记者

习近平总书记近日就服务业发展作出重要指示,为服务业高质量发展指明方向。4月7日至8日在京召开的全国服务业大会上传达了习近平总书记重要指示。与会人士和广大干部群众表示,将真抓实干、主动作为,持续扩大有效供给,加强服务标准和质量品牌建设,以扩能提质促进服务业优质高效发展。

习近平总书记指出,党的十八大以来,我国服务业规模稳步扩大,质效持续提升,在支撑产业升级、满足民生需要、带动就业扩容等方面发挥了重要作用。

2025年,我国服务业交出一份亮眼成绩单:增加值首次突破80万亿元,占GDP比重达57.7%,对国民经济增长的贡献率达61.4%。与此同时,我国正以服务业为重点扩大高水平对外开放,与世界各国共享服务业发展机遇。

“习近平总书记的重要指示深刻阐明发展服务业的重大意义和重要原则,强调突出需求牵引、改革攻坚、科技赋能、开放合作,为下一步工作明确重点和方向。”现场聆听习近平总书记重要指示,国家发展改革委产业发展司司长傅久岭深受激励,“我们将推动重点领域改革,深化先进制造业和现代服务业融合发展试点,加强服务业发展趋势研判,发展规律研究、运行态势监测,把握好产

业、就业、消费、投资等政策的切入点,切实提升人民群众满意度、获得感。”

发放“票根权益包”、组织清明踏青集市、举办露营音乐会……眼下,江苏多地围绕时令美食、研学旅游、体育观赛等开展丰富多彩的春日促消费活动,激活服务消费新动能。

“习近平总书记要求突出‘需求牵引’,我们将统筹用好政策落地、活动造势、场景升级的组合拳,聚焦‘观苏超、品苏味、购苏货’等消费需求,以部门联动打造商旅文体健多元融合消费场景,培育更多特色服务消费IP,进一步推动服务消费提质扩容。”江苏省商务厅副厅长姜昕说。

北京中关村的一家科技公司实验室内,AI算法正自主调度实验设备完成氢能催化剂制备测试,屏幕上实时跳动的实验数据源源不断形成高质量数据闭环。

北京市科委、中关村管委会副主任杨璞表示:“科技创新是服务业高质量发展的重要抓手,我们将贯彻落实总书记‘科技赋能’的要求,锚定服务业高质量发展目标,让更多科技服务机构与硬科技企业同频共振,为北京(京津冀)国际科技创新中心建设提供更坚实的服务支撑。”

我国服务业发挥着经济增长主动力作用,与此同时优质服务供给总体不足、创新

能力有待进一步提升等问题依然存在。

“近年来,靖江依托港口优势,加快打造现代临港服务业集聚地。习近平总书记强调‘深入实施服务业扩能提质行动’,对全面提升服务业质量效率和竞争力提出了新的更高要求,也为靖江服务业发展指明方向路径。”江苏省靖江市委书记申强表示,将充分发挥协会桥梁纽带作用,联合相关部门搭建服务企业服务平台,培育连锁产业服务标杆,加快县域服务体系,推动连锁品牌、供应链服务向乡村延伸,完善县乡村三级服务网络。”

认真学习习近平总书记重要指示精神,河南省连锁经营协会会长许现峰干劲更足了:“我们将充分发挥协会桥梁纽带作用,联合相关部门搭建服务企业服务平台,培育连锁产业服务标杆,加快县域服务体系,推动连锁品牌、供应链服务向乡村延伸,完善县乡村三级服务网络。”

习近平总书记强调“推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸”,让中国检验认证(集团)有限公司党委委员、副总经理孙汉福更加明晰了企业前进方向。“我们将加快完善研发攻关、成果转化、产业化应用的全链条联动机制,拓展质量基础设施智能应用场景,为产业数

智化转型提供更高标准和技术支撑。”孙汉福说。

全国多个城市近日迎来家政服务“新场景”:在生活服务平台预约智能保洁服务,上门服务的是由保洁阿姨和机器人组成的“家务搭档”。

“习近平总书记要求促进生活性服务业高品质多样化便利化发展。我们将持续聚焦‘一老一小’等群体需要,制定更高服务标准,推广从业人员职业化培训,推动人机协同模式在家政服务等领域规模化落地,让生活服务更加规范化、高品质、可信赖。”58同城国内业务总裁李子健说。

作为中国外贸的“晴雨表”和“风向标”,第139届广交会将于4月15日在广州开幕。届时,一批智能制造与服务贸易深度融合的“新”面孔将集中亮相。

“习近平总书记强调培育更多‘中国服务’品牌。我们将进一步拓展展示空间,加强供需对接,让一批创新力强、含‘智’量足的‘中国制造’与教育、医疗、康养等服务场景融合,打造市场认可度高、竞争力强的知名品牌,助力更多‘制造+服务’解决方案通过广交会平台走向全球。”中国对外贸中心广交会工作处处长丁爽说。

(新华社北京4月8日电)

宜发展地方优势特色农产品保险。发挥农业保险在防灾减灾中的作用。

数据显示,截至2026年2月末,全国普惠型涉农贷款余额14.52万亿元,同比增长10.34%;2026年前两个月,新发放的普惠型涉农贷款平均利率4.05%,同比下降0.46个百分点。1至2月,农业保险为2100万户次农户提供风险保障0.9万亿元,有效支持了农业生产。

智慧监管、信用监管。

会议还明确,各成员单位要对照2026年减轻企业负担工作实施方案,确保全年减轻企业负担各项任务圆满完成;要建立政策与企业精准匹配机制,强化政策落地闭环管理;要规范涉企行政行为,以常态化、清单化管理健全制度体系,筑牢企业发展稳定可预期的制度保障;要强化企业信用服务,健全全链条企业服务体系与诉求闭环解决机制。

国务院减轻企业负担部际联席会议办公室设在工业和信息化部。

# 强化消防工作地方事权属性

## 详解《关于加强基层消防工作的意见》

○新华社记者黄韬铭

日前,国务院办公厅印发《关于加强基层消防工作的意见》。消防安全责任落实有什么新要求?意见主要针对当前工作中哪些短板?消防一体消防执法监管有何具体措施?应急管理部、国家消防救援局8日举行政策吹风会,对此做出解读。

### 强化消防工作地方事权属性

“意见把落实党政同责、一岗双责,强化属地责任摆在首位,明确提出‘党委和政府组织领导’,就是要强化消防工作的地方事权属性,进一步压实属地消防工作党政领导责任。”国家消防救援局副局长宋树欣说。

针对当前基层部分地区协调机制弱化问题,意见明确由地方政府主要负责人或分管负责人牵头,推动各级消防安全委员会、消防联席会议等协调机制建设和实体化运行。

地方政府消防工作具体有哪些职责?宋树欣介绍,县级以上地方政府落实消防规划、经费预算、公共消防设施和基层消防组织建设等工作职责,乡镇(街道)落实消防安全责任制,依法开展消防宣传教育、消防隐患排查、火灾预防、应急疏散演练等工作。

“提高单位消防安全自主管理能力方面,意见针对沿街门店、老旧住宅小区、经营性自建房等人员密集场所,创新提出支持各地通过政府购买服务等方式,建设共享区域性消防控制室和自救自救力量,推广新型智能化消防产品。”国家消防救援局消防监督司副司长孙毅军说。

### 着力解决基层消防安全责任不落实

“近年来,江西新余、辽宁辽阳、广东汕头等地发生的重特大火灾都在基层,暴露出部分基层单位对自身消防安全责任认识不清、法定职责未有效履行、制度机制空转以及隐患排查不深不细不实等问题。”宋树欣表示,意见通过压实属地责任、理顺体制机制,进一步明确各方权责,持续在“防”上下足功夫,织密织牢消防安全防控网络。

我国乡镇(街道)一级没有消防专门机构。为解决基层消防专业力量不足的问题,意见提出乡镇(街道)将消防工作职责落实到内设机构,政府专职消防队员辅助执法等,同时明确支持地方政府采取多种形式充实基层消防专业力量,全面提升基层“防”的能力。

长期以来,经营性自建房等隐患量大面广,但基层消防保障能力相对滞后,乡镇农村消防水源、消防站点、消防器材装备等基础设施建设还有不少短板。针对基层消防基础薄弱问题,意见结合城市更新行动等提出同步完善公共消防设施,消除区域性重大火灾隐患。

### 消防救援站需承担消防监督工作

意见提出,要实施消防一体消防执法监管。也就是说,今后消防救援站还需承担消防监督工作。

“这是为了最大限度挖掘内部力量,充分盘活现有编制资源,破除长期以来困扰基层的消防监督力量不足的体制性障碍,重构基层消防力量格局,向‘防’上聚焦。”宋树欣说。

### 如何推行消防一体消防执法监管?

一是消防救援站在主要承担灭火救援任务同时,同步承担消防监督,依法以县级消防救援队名义开展消防监督检查执法工作,以此缓解基层消防执法力量不足问题。

二是政府专职消防队员辅助消防执法监管。政府专职消防队员取得消防监督专业资格后,可以协助从事消防监督检查、调查取证、文书送达及简易火灾登记等事务性、保障性工作。

此外,国家综合性消防救援队伍消防员和干部下派乡镇,各地可根据地区特点将辖区划分若干片区,配备具有行政执法资格的消防员和干部,履行执法监管的具体职责。

(新华社北京4月8日电)

## 金融监管总局发文部署2026年金融支持乡村全面振兴工作

新华社北京4月8日电(记者张千千李延霞)国家金融监督管理总局4月8日对外发布通知明确,2026年农业发展银行、大中型商业银行要继续单列涉农信贷计划,努力实现同口径涉农贷款余额较年初持续增长目标。

《关于做好2026年金融支持乡村全面振兴工作的通知》明确,2026年,引导大中型银行积极发展农业产业链金融,拓展首贷户,以改革促农村中小银行支农支小能力提升,合理确定普惠型涉农贷款内部倾斜政策,坚决防止并纠正

“内卷式”竞争行为。

通知要求,优化涉农信贷产品和服务,结合“三农”特点提供更为适配的信贷产品,依法合规加大对涉农企业和农户贷款展期、续贷支持力度。强化稻谷、小麦、玉米、大豆保险保障,因地制

## 我国将聚焦企业经营全链条痛点综合施策

新华社北京4月8日电(记者周圆)4月8日,国务院减轻企业负担部际联席会议在京召开2026年工作会议,提出要坚持问题导向,聚焦企业经营全链条痛点综合施策,持续破除体制机制障碍与市场隐性壁垒,保障产业链供应链稳定与企业生产经营安全,切实增强减负工作的针对性有效性。

过去一年,联席会议成员单位及有关部门深入开展减轻企业负担工作,综合规范整治涉企违规行为取得实效,重点领域税费支持和降成本持续推进,助企帮扶工作落地见效,为稳定市场预期、增强企业信心、促进经济增长发挥了重要作用。

会议部署2026年重点任务时要求,

要认真谋划减轻企业负担新思路新举措,切实做好减轻企业负担工作;要树立和践行正确政绩观,扎扎实实帮助企业解决实际困难,深入基层一线开展调查研究,找准“小切口”,切实回应和解决企业各类“急难愁盼”问题;要系统完善优化营商环境、规范涉企行政执法、保障经营主体公平竞争的配套制度体系,加强



## 山河向暖 春色倾城

4月8日,游客在江苏省兴化市千垛景区赏花游玩。(新华社发 周社根 摄)

## 我国发布全球首个全景式碳排放核算系统

新华社上海4月8日电(记者胡喆张建新)全球首个覆盖生产端、消费端及自然源的全景式碳排放核算系统——“磐石·禹衡核算大模型”1.0版4月8日在上海发布,这标志着我国在全球碳排放核算领域取得新突破。

温室气体排放导致全球气候变化。碳排放核算是国际气候履约的重要依据,是国际碳定价的重要基础,是做好碳达峰碳中和工作的重要前提。

由中国科学院上海高等研究院牵头打造的“磐石·禹衡核算大模型”,旨在破解传统核算面临的壁垒高、数据处理难、周期长、分辨率低等瓶颈问题,通过生成式人工智能重构核算领域范式,动态刻画全球碳流动与碳溯源,全面提升我国在全球气候治理中的科技话语权。

据中国科学院上海高等研究院副院长魏伟介绍,“磐石·禹衡”以中国科学院牵头开发的“磐石科学基础大模型”为基座,在技术架构上构建了数据、算法、算力三层支撑体系,基于生产过程的碳素流追踪、跨国贸易碳转移溯源

和碳排放空间尺度的分布追溯,建立涵盖社会—空间维度的高精度碳全息图谱。同时,围绕应用需求,构建了内外部结合、多维覆盖的数据集体系。

场景应用是体现大模型价值的关键所在。目前“磐石·禹衡”模型的服务界面,提供320亿参数的垂直领域大语言模型和智能数据库的对话接口与编程接口,开发具有特定功能的5个智能体,可以分别实现工业体系流程数字化模拟及优化、贸易碳转移核算、生命周期评价、自然源核算及不确定性分析。

目前,基于“磐石·禹衡核算大模型”已初步实现国别级高精度碳全息图谱。以2022年为例,在科学公允的新核算体系下,中国、美国、日本的温室气体排放量,相较于传统的联合国政府间气候变化专门委员会(IPCC)生产端核算结果,分别调整了-17.7%、+15.2%和+7.2%;大模型发现,欧盟碳边境调节机制(CBAM)的默认排放因子,系统性地高估了中国产品排放因子;大模型还精准核算了中国绿色产品对全球的减排贡献。

## 惩治“机闹”犯罪 两高发文守护民航飞行平安

○新华社记者齐琪 刘硕

民航安全无小事,法治之力护平安。4月8日,最高人民法院、最高人民检察院联合发布办理危害民航飞行安全刑事案件的司法解释,用严明的法律标尺衡量行为边界,守护飞机上万千乘客的安全。

### 依法惩治“机闹”犯罪行为——

违规开启民航飞机应急出口舱门,在机舱内打架斗殴,对乘务人员使用暴力……这些行为严重影响飞行安全。

如何判定这些行为属于行政违法行为,还是构成刑事犯罪?

### 对此,司法解释明确,在民航飞机处于依靠自身动力移动期间或者空中飞行期间违规开启舱门、足以引发危害公共安全危险的情况下,以刑法中的“以危险方法危害公共安全罪”定罪处罚;对于飞机尚未依靠自身动力移动等情况下违规开启舱门的行为,可以根据有关规定给予行政处罚,并由行为人承担相应的民事

赔偿责任。

最高法刑四庭庭长罗国良介绍,司法解释采用列举式规定,对在飞行中的民航飞机上使用暴力行为构成暴力危及飞行安全罪的定罪量刑标准作出了规定,特别明确乘务员即通常所称的“空姐空少”属于“飞行安全保障人员”,是暴力危及飞行安全罪的犯罪对象,对飞机乘务员使用暴力的行为可能构成暴力危及飞行安全罪。

从严惩治“造谣”涉民航飞行安全犯罪——

口无遮拦谎称“飞机有炸弹”,会有哪些严重后果?

2023年8月,陈某波的妻子因超过值机时间而未能登机。陈某波同日报警要求为其妻办理机票改签,未果后心生不满,在报警电话中编造航班上有炸弹的虚假恐怖信息,导致机场启动一级应急预案,后续多个航班延误。最终,陈

某波以编造虚假恐怖信息罪被判处有期徒刑一年。

陈某波虽被依法惩处,但在司法解释出台前,相关法律适用问题比较复杂,编造、故意传播涉民航飞行安全虚假信息信息在什么情况下可以判处五年以上有期徒刑没有明确标准,影响执法司法实践中对此类行为打击的精准度和惩治的威慑力。

对此,司法解释突出对编造、故意传播涉民航飞行安全虚假信息犯罪的从严惩治,规定行为人的行为影响民航航班、民用机场正常运行,或者致使公安、武警、消防救援、卫生检疫等部门采取应对措施,应作犯罪处理;结合民航飞行安全领域的实际情况及危害行为的特点,明确列举六种情形,具有这六种情形的,属于造成严重后果,处五年以上有期徒刑。刑事惩处更为严格了。

司法解释同时明确,无论是采取明

示还是暗示的方式编造、故意传播涉民航飞行安全虚假信息,符合相关条件的,均可构成编造、故意传播虚假信息罪。

坚持依法从严,贯彻宽严相济刑事政策——

编造、故意传播涉民航飞行安全虚假信息行为严重影响社会公众安全感和民航行业健康发展,甚至可能造成人员伤亡等严重后果,必须依法从严惩处总体原则不动摇。

据介绍,对出于仇恨报复社会等动机和目的,经周密预谋策划后实施编造、故意传播涉民航飞行安全虚假信息行为,意图制造社会不稳定因素的行为人,以及多次实施此类行为屡教不改的行为人,依法予以严惩。对于行为情节一般,且具有自首、坦白、认罪认罚等法定或者酌定从宽处罚情节的行为人,可以依法适度予以从宽处理,确保罪责刑相适应。

民航飞行安全底线不容触碰。人人都应敬畏法律、遵守规则、文明出行,共同维护民航飞行安全和社会公共安全,让每一次起降都顺利、平安。

(新华社北京4月8日电)

## 第二批全国零售业创新提升试点城市申报工作启动

新华社北京4月8日电(记者谢希瑶)记者8日从商务部获悉,商务部等4部门日前印发通知,开展第二批全国零售业创新提升试点城市申报工作。

根据通知,试点申报城市应为地级及以上城市,在推动零售业发展方面积极性高、基础好、政策实,能够按照零售业创新提升工程实施方案要求编制试点工作方案,推动零售业创新转型,探索“一店一策”盘活商业设施经验,打造新业态新模式新场景。

据了解,2025年以来,商务部扎实推进首批38个零售业创新提升城市试点建设,在扩内需、促消费、惠民生等方面取得积极成效。试点城市共完成项目更新改造625个、建筑面积2410万平方米,拉动投资约756亿元。围绕“购在中国”、消费品以旧换新、中华老字号、“一刻钟便民生活服务月”等主题,累计开展消费促进活动约5000场次。