

# 努力实现“十五五”良好开局

## ——从中央政治局会议看当前经济工作

◎ 新华社记者

“十五五”开局之年,做好经济工作至关重要。

中共中央政治局4月28日召开会议,分析研究当前经济形势和经济工作,强调“以更大力度和更实举措抓好经济工作”“增强经济发展内生动力”,并作出系列重要部署,为进一步坚定发展信心、牢牢掌握发展主动、努力实现“十五五”良好开局指明前进方向。

### 巩固经济持续稳中向好的基础

今年一季度,我国国内生产总值(GDP)同比增长5.0%,经济增速在全球主要经济体中名列前茅。会议指出,“我国经济稳中向好,主要指标好于预期,彰显强大韧性和活力”。

会议同时指出,“经济持续稳中向好的基础还需进一步巩固”“要增强信心,以更大力度和更实举措抓好经济工作”。

“会议科学分析研判当前经济形势,既看到成绩,也不回避问题,强调切实有力做好经济工作,释放了扎实推进高质量发展的鲜明信号。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山表示。

开局关乎全局。“十五五”开局之年,紧紧抓住时间窗口,保持战略定力,集中精力办好自己事,将为我们赢得主动、赢得优势、赢得未来打下更坚实的基础。

“更好统筹国内国际两个大局,统筹发展和安全”“坚定不移深化改革开放,推动科技自立自强、产业链自主可控”“持续扩大内需、优化供给,做优增量、盘活存量”“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”……会议作出一系列重要部署。

“会议强调要坚持稳中求进工作总基调,提出的决策部署方向明确、精准有力,兼顾激发内生动力和拓展外部空间,体现了‘夯实基础、全面发力’的要求,旨在持续增强经济韧性,充分释放经济潜能,不断巩固拓展经济稳中向好态势,确保实现‘十五五’良好开局。”国务院发展研究中心宏观经济研究部副部长李承健说。

### 用好用足宏观政策

有效的宏观政策、精准的宏观调控,是护航中国经济行稳致远的重要手段。会议强调,“精准有效实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策”“要用好用足宏观政策”。

财政政策方面,会议提出,持续优化财政支出结构,兜牢基层“三保”底线。

“一季度,我国财政收支运行开局良好,财政支出靠前发力,进度近5年最快,体现了更加积极的财政政策得到有效落实。持续优化财政支出结构,进一

步提高财政支出效率,有助于促进宏观经济向好发展。”中国财政科学研究院院长杨志勇说,会议强调兜牢基层“三保”底线,这将更好保障基层财政稳健运行。

加强货币政策调控,需要把握好政策实施的力度、节奏和时机。会议提出,“增强货币政策前瞻性灵活性针对性,保持流动性充裕。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定”。

北京大学光华管理学院院长田轩表示,这一系列部署,是实施好适度宽松的货币政策的重要安排。通过灵活运用各类货币政策工具,维持流动性充裕,能够为实现“十五五”良好开局营造更好的货币金融环境。

“宏观经济基本面长期向好,是人民币汇率平稳运行的坚实支撑。”田轩说,我国坚持市场在汇率形成中发挥决定性作用,保持汇率弹性,同时加强预期引导,人民币汇率有望继续保持在合理均衡水平上的基本稳定。

### 深入挖掘内需潜力

消费和投资组成的内需是经济增长的主引擎。聚焦深入挖掘内需潜力,会议作出系列部署安排,强调“扩大优质产品和服务供给,推动消费升级”。

“我国人均GDP已近1.4万美元,居民消费需求正加快从‘有没有’向‘好不好’转型升级,人工智能等先进技术不断催生新的消费场景。未来,从供需两端协同发力推动消费升级,将进一步释放国内大市场的内需潜力,增强发展韧性。”国家发展改革委国家信息中心宏观经济研究室副主任邹瑾涵说。

今年一季度,我国服务零售额同比增长5.5%,比商品零售额高3.3个百分点。随着服务型、体验型消费蓬勃兴起,大力发展服务业成为扩大内需的重要抓手。

会议要求,深入实施服务业扩能提质行动。“我国服务业在快速发展的同时,仍面临供给结构不优、高端服务供给不足等问题。”商务部研究院研究员庞超然表示,深入实施服务业扩能提质行动,推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,提升文旅、养老、托育等生活性服务业重点领域发展能级,有助于激活服务业发展潜力,为内需增长打开空间。

扩大内需不仅要提振消费,还要深入挖掘释放有效投资的潜力。会议指出,“加强水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等规划建设”“推动条件成熟的重大项目开工”。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜表示,有效发挥重大工程

项目的牵引作用,可以积极带动有效投资,同时通过新型基础设施建设带动产业升级,发挥对消费的促进作用,实现稳投资和促消费的良性循环。

### 加快建设现代化产业体系

建设现代化产业体系,实现产业体系整体跃升,是“十五五”时期重要战略任务。会议强调,“要加快建设现代化产业体系,保持制造业合理比重”。

“现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。落实会议部署,要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。”中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞说。

人工智能是建设现代化产业体系的重要驱动力。会议提出,全面实施“人工智能+”行动,发展智能经济新形态,完善人工智能治理。

“当前,要深化拓展‘人工智能+’,促进新一代智能终端和智能体加快推广,培育智能原生新业态新模式。同时,要统筹发展和安全,构建治理新范式,推动人工智能成为高质量发展的‘强劲增量’。”辛勇飞说。

会议强调,纵深推进全国统一大市场建设,深入整治“内卷式”竞争。董煜表示,深入整治“内卷式”竞争,创造更加公平、更有活力的市场环境,引导企业主体通过技术创新增强竞争优势,有助于进一步释放市场活力,促进产业转型升级。

今年以来,国际局势持续动荡,全球能源安全面临严峻挑战。我国能源安全保障有力有效,一季度规模以上工业原油、天然气产量同比分别增长1.3%和3.0%。会议提出,系统应对外部冲击挑战,提高能源资源安全保障水平。

辛勇飞表示,要立足我国作为世界能源生产、消费和进口大国的国情,统筹利用国际国内“两个市场、两种资源”,积极推进油气行业高质量发展,确保各种情形下的安全保供能力,着力增强我国产业链供应链韧性。

### 有效防范化解重点领域风险

越是风高浪急,越要统筹好发展和安全两件大事。会议对防范化解重点领域风险作出具体部署。

当前房地产市场回稳的基础不断夯实,市场信心正在进一步提振。会议提出,努力稳定房地产市场,扎实推进城市更新。

“房地产市场稳的态势在增强,但不同城市之间分化依然明显,回稳基础尚需进一步巩固。”浙江工业大学中国住房 and 房地产研究院院长虞晓芬说,会议针对城市更新提出明确部署,将有力推动各地加快老旧小区功能重塑、业态

升级与活力焕新,不断激活城市发展内生动力,为经济增长积蓄强劲动能。

会议提出,有序化解地方政府债务风险,着力解决拖欠企业账款问题。在杨志勇看来,要严格落实好一揽子化债方案,坚决遏制地方新增隐性债务,以构建同高质量发展相适配的政府债务管理长效机制为方向,从根本上促进政府债务问题有效解决。

防控风险是金融工作的永恒主题。会议提出,推动中小金融机构改革,稳定和增强资本市场信心。

北京师范大学经济与工商管理学院副院长长江婕说,推动中小金融机构改革化险是当前防范化解金融风险、增强经济发展内生动力的关键举措。加快推进中小金融机构改革转型,深入推进“减量提质”,进一步提升服务实体经济质效,更好助力释放经济发展活力。

### 在发展中保障和改善民生

“加强教育、医疗、托育等民生建设”“稳定生猪等农产品价格”“做好安全生产、防灾减灾、食品药品安全等工作”……会议系列部署聚焦保障和改善民生,鲜明放在高质量发展中增进民生福祉的鲜明信号。

就业是民生之本、发展之基。会议强调“强化就业优先政策导向”。

人力资源社会保障部政策研究司司长崔鹏程表示,将着力构建就业友好型发展方式,推出稳岗扩容提质行动,支持劳动密集型行业稳定岗位,实施新兴产业和未来产业行业岗位开发计划,同时深入推进大规模职业技能提升培训行动,加强重点领域技能人才培养。

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接五年过渡期任务已经圆满完成,今年是转向常态化帮扶的第一年。会议部署“完善常态化帮扶机制,确保不发生规模性返贫致贫”。

“我们将进一步完善常态化防止返贫致贫监测帮扶体系,做到统一规范、精准识别、动态调整。同时,做好原建档立卡脱贫人口分类管理,离开帮扶政策会出现返贫风险的,我们将继续给予帮扶。”农业农村部帮扶司司长许健民说。

为民造福是最大政绩。会议强调,要深入开展树立和践行正确政绩观学习教育,把学习教育的成效转化为推动高质量发展的实效。

张林山表示,政绩观正确与否,直接影响执行力度和落实效果。各地各部门牢固树立和践行正确政绩观,求真务实、真抓实干,将更好发挥引领示范作用,不断开创中国式现代化建设新局面。

(新华社北京4月28日电)

# 《习近平谈治国理政》第五卷英文版在雅加达举行

新华社雅加达4月28日电(记者李斯博 曹凯)《习近平谈治国理政》第五卷英文版中印尼推介会28日在印度尼西亚雅加达举行。

与会嘉宾认为,《习近平谈治国理政》第五卷全面系统反映了习近平新时代中国特色社会主义思想的最新发展成果,是国际社会认识和理解当代中国的权威著作。当前,中国已开启“十五五”规划新征程,印尼也在朝着“黄金印尼2045”愿景稳步迈进,两国携手推进战略对接、深化发展合作,不仅能为两国人民带来实实在在的福祉,更将为壮大全球南方力量、完善全球治理体系注入强劲动力。

印度尼西亚人民协商会议主席阿赫玛德·穆扎尼在致辞中表示,《习近平谈治国理政》为印尼外交界、学术界及政策制定者提供宝贵借鉴,本次新书推介活动为中国和印尼两国深化思想交流提供了重要平台。他希望,更多印尼政府官员、学者和青年群体能够阅读这部重要著作,加深对两国发展道路和治理理念的理解,拓展对世界和人类未来发展的认知。

印度尼西亚人口流动部部长穆罕默德·伊夫提塔赫·苏莱曼表示,访问中国期间,我见证了通过以人民为中心的发展思想推进消除贫困。中国在减贫治理、乡村建设、区域协同发展等领域的重大理念和创新实践,为印尼有序推进人口迁移安置、加快东部地区开发建设,提供了可借鉴的系统性方案。

印度尼西亚全球发展研究中心主任维罗妮卡·萨拉斯瓦蒂表示,当今世界正经历深刻变革与动荡调整,各国比以往任何时期都更加需要通过开放合作实现共同发展。印尼积极参与高质量共建“一带一路”,持续深化友好协作、共享发展机遇,正是顺应时代大势的正确选择。

活动中,中方向印尼嘉宾赠送了《习近平谈治国理政》第五卷英文版图书。与会专家学者聚焦“十五五”发展机遇、共同现代化、减贫经验等问题开展了交流对话。印尼村干部赴华研修班代表们分享了在中国学习交流的收获,以及回国后把相关经验用于本国村庄治理的实践情况。

本次活动由中国国务院新闻办公室、印度尼西亚人口流动部、中国外文局和中国驻印度尼西亚大使馆共同主办。中印尼两国嘉宾以及出版、智库、媒体等各界代表约200人出席活动。

# 两部门部署“五一”假期前后安全防范重点工作

会议强调,要狠抓公共安全风险评估。加强大型综合体、餐饮住宿、旅游景区、养老机构等人员密集场所和古镇、古村落、古建筑消防安全检查,加大重点路段巡查频次,深入排查景区高风险项目安全隐患,严格落实防范措施。

要强化重点地区雨情汛情监测和预报预警,扎实开展防汛备汛检查,推动强化基层防汛力量,落实落细各项防汛措施;全力防控森林草原火灾,预置装备、物资和力量,要有力有效抓好应急处置,严格值班要求,强化备勤备战和节日暗访。

# 黔东南苗族侗族自治州成立70周年交通一体化专场新闻发布会召开

(上接第一版)“十四五”期间,累计开发农村公路护路员岗位23680人次,其中脱贫户占80%以上,发放劳务报酬1.1亿元,人均月增收600元以上,实现公路管理增效与群众增收双赢。在路产路权保护方面,全州构建“路面治理+流动巡查”双轨执法模式,“十四五”以来共查处超限超载违法车辆2253辆次,卸载超限货物5.4万吨,开展宣传活动200余场,覆盖群众50万人次。

“交通+N”融合赋能成效显著。全州建成“中国乡村旅游1号公路”,将沿途42个传统村落串珠成链,连接“村超”“村BA”“村T”等品牌,推动交通与旅游深度融合。“乡村旅游1号公路”侗乡旅游环线获评全国“十大最美农村路”、全国“第一批交通运输与旅游融合发展典型案例”及“第五届全球减贫案例最佳案例”。“十四五”期间,全州共接待游客超4亿人次,实现旅游综合收入4315亿元;建成以旅游路、产业路为重点的“美丽农村路”4000公里,构建美丽农村路经济示范走廊2000公里,呈现出“因路而兴、因路而富、因路而美”的新画卷。

立足“十五五”开局,我州将持续优化路网,在“建好”上提质增效;深化体制改革,在“管好、护好”上构建新机制;提升服务品质,在“运营好”上满足新时期;强化融合赋能,在“促发展”上展现新作为;营造共建氛围,在“树新风”上开创新局面,为谱写中国式现代化黔东南篇章提供坚实的交通运输保障。

# 巾帼铸匠心 实干获殊荣

(上接第一版)在品质管控方面,车间始终坚守“质量零缺陷”理念,全面落实“三检制度”,做到人人都是质检员、道道工序严把关。产品一次合格率稳定在99%,关键性能优于行业标准,全年无重大质量问题、无客户投诉,助力公司连续两年产值突破2000万元,全年产品交付及时率保持100%。车间还通过“培训+练兵+表彰”全链条人才培养体系,持续提升职工专业技能与综合素质。2025年累计开展培训6场,覆盖职工500余人次,并开展月度及年度评优表彰,累计表彰48人次,在车间内部营造出比学赶超、争当先进的浓厚氛围。在安全生产方面,车间坚持“安全第一、预防为主”方针,2025年累计开展隐患排查48次,整改隐患72处,整改率100%,实现了全年安全生产零事故。

一份荣誉,也是一份新的责任与动力。从车间流水线到国家级表彰舞台,变压器车间的每一步成长,都离不开每一名普通职工的辛勤付出与持续钻研。2025年公司产值达到2200万元,产品主要销往厦门。2026年,公司计划加大设备投资,增设一条开关电源生产线,变压器车间再增设两台自动绕线机及配套设备,预计将新增当地就业岗位50个。随着丹寨县坚定不移推进大抓产业、大抓项目、大抓招商、大抓经营主体,金钟经济开发区正加快构建现代化工业产业体系。以科特公司为代表的园区企业,正在高质量发展大局中寻找更大的发展空间。车间负责人表示,“全国工人先锋号”荣誉既是对过去成绩的肯定,更是一份沉甸甸的责任。站在新的起点上,变压器车间全体职工将以此为契机,继续弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神,以巾帼不让须眉的豪情和实干,深耕生产一线、勇于创新突破,为公司高质量发展贡献更大力量,争取在平凡的岗位上为家乡发展继续发光发热。



西部陆海新通道黄百铁路建设正酣

当前,位于贵州省镇宁县江龙镇境内的黄(桶)百(色)铁路贵州段站前二标段项目正在加紧建设。

据了解,黄百铁路全长约315公里,设计时速160公里,为国家Ⅰ级单线电气化铁路,预计2028年建成通车。项目建成后,将进一步完善西部陆海新通道布局,构建我国西部地区通江达海便捷大通道。

图为4月28日,中铁八局工作人员在进行路基施工作业。

(新华社发 龙建春 摄)

经济结构。

近日,在榕江县车江大坝蔬菜种植基地,一辆辆满载新鲜蔬菜的货车正通过便捷的交通网络运往粤港澳大湾区。

“现在路通了,物流快了,我们的蔬菜早上采摘,下午就能出现在大湾区的超市里,价格卖得好,销路也越来越广。”榕江县粤黔协作新媒体电商智慧物流园负责人告诉记者。

在黎平县肇兴侗寨,村民赢勇秀依托便捷交通开办民宿,日子越过越红火。“以前路不好,游客来得少,现在高铁通了,公路畅了,游客络绎不绝,我的民宿生意也越来越兴旺。”赢勇秀说。

阡陌交通的蝶变,见证着苗乡侗寨七十年的奋斗征程。

如今,全州公路总里程达31887公里,其中农村公路里程25569公里,占比80.2%,实现建制村和30户以上村民组100%通硬化路,206个乡镇、3509个建制村全部开通客运。在此基础上,我州不断优化交通运输服务网络,开通多条农村客运、城乡公交线路,精准对接景区、文旅赛事需求,开行旅游直通车、定制客运班车,全方位满足群众日常出行、文旅观光等多元化需求;交通枢纽配套交通持续完善,城区道路提质,公交线路优化同步推进,城市交通品质与便民服务水平稳步提升。

交通的跨越式发展,不仅改变了群众出行方式,更深刻影响了产业布局 and

(上接第一版)与此同时,我州同步推进站场、铁路、水运、机场建设齐头并进,不断织密综合立体交通网络。

丹寨综合枢纽建成投用,成为集客运、物流、商贸于一体的综合交通节点;沪昆铁路施秉站货场、凯里西站货场扩能改造完成,瓮马铁路南北延伸线项目形象进度达89%,铁路运营里程达516公里,为货物运输提供了有力支撑;清水江等高级巷道建成使用,从江航电枢纽工程正式下闸蓄水,填补了全省航电枢纽工程空白;黎平机场改扩建前期工作全面启动,与凯里黄平机场形成航空运输格局,我州正式构建起“铁、公、水、空”齐头并进的综合立体交通体系。