



逐绿安居启新程 移民兴业谱华章

——黔东南苗族侗族自治州生态移民工作发展综述

七十载栉风沐雨,七十载蝶变腾飞。伴随着黔东南苗族侗族自治州砥砺奋进的壮阔征程,全州生态移民事业立足州情实际,紧扣时代脉搏,服务发展大局,在脱贫攻坚的战场上攻坚克难,在高质量发展的赛道上实干争先。特别是“十三五”以来,在州委、州人民政府的坚强领导和省生态移民局的悉心指导下,全州生态移民系统深度学习习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻党的二十大精神及二十届历次全会精神,严格落实习近平总书记关于生态移民工作的重要指示批示精神,锚定“搬得出、稳得住、能致富、融入好”核心目标,深耕易地扶贫搬迁、水利水电移民两大主业,破局攻坚、提质增效,书写了移民安居、产业兴旺、治理有效、民生幸福的精彩答卷,为全州经济社会高质量发展、民族团结进步、生态文明建设筑牢坚实根基。



宣威水库截流成功 (黔东南州融媒体中心记者 姚志华 摄)

多年来,黔东南州始终把生态移民工作作为重大民生工程、发展工程、稳定工程,统筹推进易地扶贫搬迁后续提质增效、水利水电移民服务保障工作,实现移民工作从规模搬迁向品质安居、从政策扶持向长效增收、从被动安置向主动治理的历史性转变,各项工作取得阶段性、标志性成效。

易地扶贫搬迁收官出彩,实现历史性、整体性脱贫安居跨越

作为脱贫攻坚的核心抓手和关键举措,“十三五”时期,黔东南州举全州之力推进易地扶贫搬迁工作,精准施策、靶向发力,圆满完成阶段性搬迁任务,为全州打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会提供了决定性支撑。

精准落地搬迁任务,圆满实现“搬得出”。全州累计建成59个安置区、81个安置点,顺利完成7.07万户30.81万人搬迁安置,其中建档立卡贫困人口29.17万人,占全州“十三五”减贫总人数的34.6%。同步完成423个贫困村自然村寨整体搬迁,1.6万人同步搬迁,稳妥实施跨行政区域搬迁至凯里市4140户19135人,彻底让深度贫困人口搬出深山,告别穷乡,实现居住格局、生活方式的根本性变革。

抓实拆旧复垦盘活,夯实乡村“可发展”根基。坚持搬迁与复垦并举、安居与兴业同步、四级联动、全员发力,全面完成“十三五”易地扶贫搬迁44966户应拆旧房拆除复垦任务,25702户政策保留旧房规范化管理。通过系统整治盘活耕地44163亩、林地34965.4亩,惠及60323户搬迁家庭,有效盘活农村闲置资源,拓宽群众增收渠道,为乡村振兴注入土地要素活力。

深耕后续扶持提质,稳固群众“稳得住、能致富”大局。始终将后续扶持作为长效工作重点,构建全方位、全链条保障体系,推动搬迁群众安居更安心、致富更有底气。城镇化集中安置优势凸显,全州依托城镇、产业园区科学布局安置点位,城镇化集中安置率达95.51%,实现搬迁群众就近融入城镇发展格局。公共服务配套全面升级,累计投资20.2亿元新建、改扩建79所安置区配套学校,包含43所幼儿园、28所小学、8所初中,新增学位5.4万个,配备教师5000余名,全面保障搬迁子女就近入学;布局66个新建医疗项目,联动24个周边卫生服务机构,实现81个安置社区医疗服务全覆盖,搬迁建档立卡贫困人口医保参保率100%。创新出台8条搬迁家庭新增人口住房保障政策,实现应保尽保,800人以上大中型安置点全面配齐文体场所,“一老一小”服务设施、平价超市、民生福祉持续加码。

就业增收体系日趋完善,多元赋能群众致富。全州构建“就业服务+劳务输出+园区吸纳+帮扶车间+公益岗位+灵活就业”六位一体就业体系,建成帮扶车间261家,稳定吸纳5500余名搬迁群众就业。截至2025年,年产值超千万元帮扶车间52家,500万元至1000万元帮扶车间47家,开发公益性岗位超1万个。预计2025年底,搬迁脱贫人口家庭人均纯收入突破1.9万元,较“十三五”末增长约62%。“十四五”以来,累计投入中央、省级财政衔接资金13.48亿元,实施产业项目

282个,带动就业1.8万余人次。各安置社区全面组建集体经济组织,集体经济发展提质增效,截至2025年底,全州易地搬迁社区集体经济总收入达3852万元。

教育扶智阻断贫困代际传递成效显著。自2021年以来,搬迁群众子女累计9558人圆梦大学,其中本科及以上4525人,多名学子考入北京大学、武汉大学、中山大学、西安交通大学等国内知名高校,安置区教育事业蓬勃发展,为移民家庭长远发展积蓄人才力量。

党建引领基层治理提质增效。坚持党组织建设与搬迁安置同步推进,全域覆盖,在安置社区设立党委14个、党总支32个、党支部163个,从搬迁群众中选举产生社区“两委”成员360名,各级人大代表和政协委员168名。创新推行“党支部+网格员+楼栋长”治理模式,将81个安置社区划分为493个网格,配备专职网格员357人,楼栋长1554人,在59个安置区全面推行“积分+N”管理模式,充分激发群众自治活力。搬迁社区累计斩获国家级表彰27项,省级表彰75项,基层治理现代化水平持续提升。

深耕水利水电移民服务,赋能区域高质量发展新格局

立足重大水利水电工程建设大局,黔东南州精准规范推进工程移民安置、后期扶持、资金监管等工作,全力保障重大项目落地见效,助力“西电东送”国家战略落地,赋能全州基础设施提档升级与经济社会提质增效。

高标准完成工程移民安置任务。近年来,全州统筹推进70余座水利水电工程建设,移民总投资达113.8亿余元。圆满完成三板溪水电站等重大工程移民安置竣工验收,稳步推进宣威水库等一批重点水利水电项目建设和移民安置工作,严格落实年度目标任务,以高效规范的移民服务保障重大工程顺利推进,为区域能源保障、水利建设、生态保护筑牢支撑。

高质量推进水库移民后期扶持。精准落实直补政策,全州108399名大中型水库移民全部享受每年600元扶持补贴,通过财政惠农补贴“一卡通”足额发放,资金发放率100%。强化技能赋能提升,“十四五”期间投入2147.1万元就业创业能力建设资金,对3000余名移民及高校就读子女、2300余名取得职业技能证书的移民及子女予以专项补贴,推动移民群众从“政策兜底”向“技能致富”转变。

高效实施后扶项目提质惠民。累计实施各类水库移民后期扶持项目633个,总投资120635万元。持续补齐库区基础设施短板,完善道路硬化、饮水安全、公共照明等基础配套,建成文化活动室、农贸市场、合约食堂等公共服务设施。深耕特色产业,落地189个一二三产融合发展项目,培育中药材种植、生态养殖、乡村旅游等特色业态,带动移民稳定增收。有序推进60个美丽移民村建设,常态化开展垃圾污水处理、绿化美化提升,库区人居环境持续优化。通过系列务实举措,库区矛盾纠纷大幅减少,群众政策知晓率显著提升,移民群众获得感、幸福感、安全感持续增强,库区及安置区呈现经济稳、民生优、社会和的良好氛围。同时,扎实推进三板溪、挂治水电站等项目移民资金清理审计工作,实现资金管理规范透明。

立足移民工作新形势、新任务、新要求,黔东南州大胆探索、锐意创新,总结提炼一系列可复制、可推广的工作模式与实践经验,多项举措走在全省、全国前列,打造了生态移民工作特色、亮点品牌。

创新推行“一步搬到位、五个全覆盖”模式,在全省示范推广,“十三五”期间,黔东南州紧扣易地搬迁脱贫部署,落实全省“六个坚持”“五个三”“五个体系”工作要求,大力推行城镇化集中安置、跨区域搬迁“一步搬到位”模式,创新实现产业、就业、培训、帮扶、服务“五个全覆盖”,系统构建党建建、公共服务、就业培训、文化服务、社区治理五大体系。全州81个安置社区统筹布局,一体建设,95.51%的城镇化集中安置率,高出全省平均水平20.59个百分点,规模化、集约化安置优势充分彰显。

创新构建“12345”工作法,全国推广借鉴。聚焦易地搬迁后续扶持“五个体系”建设,提炼形成“建好一本台账保精准、聚焦两个重点稳就业、盘活三大资源促增收、完善四个功能优服务、建立五项机制提质效”的“12345”工作举措,获国家发改委充分肯定,并纳入全国《国家发改委工作指引》推广,为全国易地搬迁后续治理提供黔东南方案。

创新践行“五心”服务机制,厚植民生温度。聚焦群众急难愁盼,深耕“操心为民、耐心帮民、热心助民、舒心安民、放心稳民”的“五心”服务模式,精准对接搬迁群众生产生活需求,精细化推进后续扶持、社区治理、民生服务工作,以暖心服务架起党群连心桥,持续提升移民群众归属感、幸福感。

基层首创典型出彩,样板效应凸显。雷山县创新打造易地搬迁安置社区“合约食堂”,精准解决搬迁群众就餐难题,独居老人照料等民生痛点,相关做法获国家乡村振兴局全国推广,成为贵州易地搬迁后续服务的特色样板。

优化移民安置模式,拓宽增收路径。打破传统“大分散、小集中”安置局限,全面推行“集中安置为主、分散安置为辅”的城镇化安置模式,在塘冲、鱼塘、下溪、印地坝等水库片区落地实施,有效提升移民房产价值,拓宽房屋租赁、门面经营等财产性收入渠道,持续提升移民生活品质。

健全闭环工作机制,提升履职质效。严格落实领导分片包保责任制,对500万元以上重点项目,移民系统安全生产专项工作包保,压实责任;建立差异化奖惩激励机制,以资金倾斜、名额调控倒逼项目提速、工作提效;推行“五定”工作法,以定目标、定任务、定路径、定责任人、定时限的闭环管理,推动重点工作、难点问题高效落地。

筑牢资金监管防线,守住安全底线。在全省率先出台《黔东南州宣威水库移民资金管理内部控制制度》,构建移民资金监管“三重防护网”,全方位规范重大水利工程移民资金使用流程,有效防范廉政风险,保障资金安全,维护移民切身利益,为全省重大工程移民资金规范化、制度化、科学化管理提供可复制的黔东南经验。



榕江县卧龙社区搬迁群众参加“村超”拉拉队活动



台江县方黎湾社区搬迁群众喜迎“苗年”



文化服务——从江县贵运社区文艺汇演



榕江县阳光社区搬迁移民与新房东房照片合影



凯里市上马石社区易搬移民在民族文化广场召开社区管理民主协商会



三穗县2017年易地扶贫搬迁第二批分房



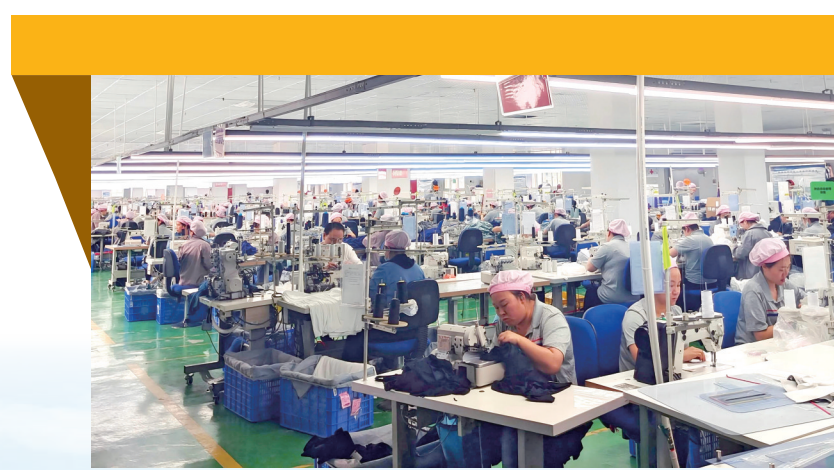
剑河县城整体搬迁结束后举办新城庆典活动



2006年7月26日,剑河县城移民搬迁



三穗县彩虹社区益童乐园



易地搬迁移民在贵州鼎盛服饰有限公司服装厂工作场景

立足自治州成立70周年新起点,迈入“十五五”规划开局新征程,黔东南州生态移民系统将始终坚守初心使命,勇担时代重任,完整、准确、全面贯彻新发展理念,主动融入全州高质量发展大局,持续深耕移民主业,补齐发展短板,擦亮工作品牌,全力推动生态移民工作提质增效、提档升级,为全州现代化建设贡献移民力量。

持续深化政策落地,夯实发展根基。深入贯彻落实国发〔2022〕2号、黔府发〔2022〕7号等重大政策精神,精准对接上级生态移民工作部署,常态化抓实政策落地、项目落地、服务落地,持续推动易地搬迁后续扶持、水库移民后期扶持各项工作走深走实。

持续聚焦就业增收,助力长效致富。紧扣国家、省关于易地搬迁安置区新型城镇化融合发展、防范返贫常态化帮扶相关部署,健全动态监测、精准帮扶、长效增收机制,多渠道拓宽就业门路、培育增收产业,持续缩小搬迁群众收入差距,坚决守住不发生规模性返贫底线,推动安置区群众稳得住、能融入、可致富。

持续提速项目建设,释放发展效能。依托领导分片包保、“五定”闭环工作机制,强化项目督导调度,全过程跟踪服务,加快推进移民后期产业、基础设施、人居环境提升等各类项目建设,以项目建设带动就业、赋能发展,最大限度发挥项目惠民利民实效。

持续攻坚重点任务,服务发展大局。紧盯水利水电重大工程建设时序,破解项目推进堵点难点,提速工程前期筹备、移民安置、后期管护各项工作,确保年度目标任务圆满完成,持续以优质服务保障重大基础设施建设,赋能全州高质量发展。

持续筑牢安全底线,守护和谐稳定。严格执行移民资金专款专用管理规定,持续完善内控管理制度和资金拨付流程,常态化开展廉政风险防控,确保资金规范安全高效运行,干部廉洁履职。常态化开展“户户见”走访、重点人员“敲门行动”,全面排查整治安置社区、库区安全隐患,把矛盾问题化解在基层、化解在内部,化解在萌芽状态,持续营造和谐稳定、安居乐业的良好环境,不断增强移民群众的获得感、幸福感、安全感和融入感,奋力书写新时代黔东南生态移民事业高质量发展新篇章。

(本版图文除署名外均由黔东南州生态移民局提供)



丹寨县金钟安置点全景



利用移民后扶资金建成的天柱县江东大桥,让两岸移民群众出行更加安全便捷



剑河县易地扶贫搬迁彩虹社区全景