



山水人文共融 城乡美美与共

——黔东南苗族侗族自治州成立70周年新型城镇化工作综述

○黔东南州融媒体中心记者 曹杨军



凯里市航拍图 (记者 宋尧平 摄)



凯里市民族风情园 (图片由凯里市融媒体中心提供)



建设中的信洞大桥 (通讯员 胡宪林 摄)



经过危房改造后的房屋 (图片由黔东南州住房和城乡建设局提供)

七十年风雨兼程,七十年春华秋实。

2026年,黔东南苗族侗族自治州迎来了成立70周年的辉煌历史时刻。作为苗族与侗族文化荟萃、生态资源富集的绿色家园,黔东南州在这70年的奋进历程中,始终牢牢立足于“山地民族特色”的自然与人文本底,深入践行“以人为核心”的新型城镇化发展理念,积极探索并成功走出了一条符合本地实际、彰显民族风情的城镇化发展新路径。

党的十八大以来,特别是在“十四五”规划实施期间,全州住房和城乡建设系统聚焦“提升城镇化发展质量”这一核心任务,统筹推进住房保障体系建设、城市更新行动与乡村建设提质等重点工作,在确保群众住有所居、优化城乡人居环境、完善基础设施网络等方面取得了系列显著成效,为全州经济社会高质量发展提供了坚实支撑。

住房供应体系趋于完善,“住有所居”取得实质性进展

住房是民生之要,关乎千家万户的安居乐业。“十四五”期间,黔东南州始终坚持“房住不炒”的根本定位,积极构建并加快完善“市场+保障”的双轨制住房供应体系。这一体系旨在通过市场化手段满足多样化住房需求,同时强化政府保障功能,确保住房困难群体的基本居住权益。全州上下协同努力,目标明确,即推动住房事业高质量发展,切实满足人民群众日益增长的美好居住需要,最终实现从“有房住”到“住好房”的深刻转变。

保障性住房建设加速推进。全州完成棚户区改造4.94万套,圆满完成攻坚任务,改善了约15万群众居住环境。凯里东方广场、天柱2018年棚户区改造、锦屏县信合二期、黎平梅家脑等一大批项目拔地而起,曾经的连片棚户区蝶变为功能完善的城市新街区。同时,建设保障性租赁住房3144套,已建成1751套、分配入住862套,有效解决了近3000余名新市民、青年人的住房困难问题,缓解了住房市场结构性供给不足,让更多人在城市安居乐业。

房地产市场保持平稳健康发展。坚持“房住不炒”,建立并实施房地产长效机制,因城施策支持刚性和改善性住房需求。“十四五”以来,全州商品房销售完成1035.5万平方米,房开投资完成676.64亿元,新建商品住宅销售均价稳定在4269元/平方米,实现了稳地价、稳房价、稳预期的目标。全州63个保交楼项目15296套、54个保交房项目6344套均实现100%交房,切实维护了购房群众合法权益,有力防范化解了房地产领域风险,促进了房地产市场良性循环。

城镇老旧小区改造惠及民生。“十四五”以来,全州累计完成城镇老旧小区改造812个小区9.2万户,惠及群众32万人。凯里市复烤厂宿舍、天柱县蓝天小区、剑河县秀山小区等通过改造,小区环境极大改善,住房品质大幅提升,居民幸福指数显著提高。全州纳入改造任务的655条背街小巷已全部完工,完工率达109.46%。城市“毛细血管”得到全面疏通。从棚户区到保障房,从老旧小区到背街小巷,群众的居住环境和城市面貌实现双提升,“住有所居”向“住有宜居”加速迈进。

城市基础设施建设有力推进,城市功能品质显著提升

城镇化的本质是让生活更美好,其核心在于提升居民的获得感、幸福感与安全感。“十四五”期间,黔东南州立足这一根本目标,大力推进城市基础设施补短板 and 品质提升行动。通过系统性地完善交通、管网、公共服务等设施,并着力优化城市空间布局与生态环境,全州的城镇综合承载能力得到了显著增强,人居环境质量也实现了同步跃升,为经济社会高质量发展和人民高品质生活奠定了坚实基础。

基础设施短板加快补齐。完成城镇燃气管网建设改造756.45公里,超额完成“十四五”规划400公里目标的89%。目前,全州16个县市市中已有10个城区通城镇管道燃气,15个工业园区中已有10个通管道燃气,清洁能源普及率大幅提升,群众用能结构持续优化。市政道路网络持续加密,新增建设市政道路141.68公里,完成目标任务的119%;新增社会公共停车位18072个,完成目标任务的153%,城市交通拥堵有效缓解,群众出行更加便捷高效。

城市生态环境持续改善。新增和改造公园绿地面积315公顷,新增城市绿道132公里,建成口袋公园110个。城市人均公园绿地面积达17.77平方米,城区绿化覆盖率达41.42%。推窗见绿、出门进园成为市民生活新常态,绿色生态已成为黔东南城镇最鲜明的底色。同时,绿色建筑占新建建筑比例达98.8%,到2025年末城镇新建建筑全面执行绿色建筑标准,磷石膏消纳量完成2.76万吨,建筑领域绿色发展步伐坚实有力。

城市更新行动全面实施。全州16个县(市)完成城市更新规划编制,谋划建立城市更新项目储备库468个,计划投资676亿元。从“大拆大建”转向“绣花功夫”,城市更新更加注重系统性和整体性,从单个项目改造转向片区综合更新,城镇品质在有机更新中持续提升。工程建设项目审批制度改革持续深化,工改系统登记项目6644个,办结施工图审查项目770个,营商环境不断优化,为城市高质量发展注入新动能。

城乡融合发展深化,乡村建设水平稳步提高

作为全国范围内传统村落数量最为集中的市州,黔东南州的城镇化进程并非简单地“消灭农村”,而是致力于实现城乡之间的共同繁荣与协调发展。“十四五”期间,全州系统性地统筹推进城乡融合发展,使广大乡村的面貌发生了前所未有的深刻变化,成功探索出一条城乡各美其美、美美与共的可持续发展道路。

农村住房安全隐患实现动态清零。持续巩固脱贫攻坚成果,建立健全农村低收入群体住房保障长效机制。“十四五”期间动态新增农村危房改造5302户,实现开工率、竣工率两个100%,农村群众住房安全得到全面保障,脱贫攻坚成果持续巩固拓展,为推进乡村全面振兴奠定了坚实基础。

城乡生活垃圾治理实现全覆盖。全州焚烧发电处理能力达到2500吨/日,实现16个县(市)全覆盖,同步配套建成凯里市飞灰应急填埋场、三穗县和黎平县飞灰填埋专区;建成凯里市和黄平县餐厨垃圾处置设施,新增处理能力125吨/日。全州生活垃圾无害化处理总量380.68万吨,平均每天处理垃圾约2163吨,城乡人居环境更加整洁优美,生态宜居的美好图景正在变为现实。

传统村落保护利用走在全国前列。全州列入中国传统村落保护名录415个,占全省757个的54.82%,占全国8155个的5.09%,数量位居全国地州(市)级第一。列入历史文化名城名镇名村和街区保护名录17处,占全省94处的18.1%。“十四五”期间,黔东南州成功列入全国10个传统村落集中连片保护利用示范州(市)之一,形成的“四体系”探索经验获得2022年贵州省“优秀改革案例”,2023年传统村落保护发展工作获省政府表彰,2023年至2024年有9项经验做法列入住房和城乡建设部《可复制经验清单》。苗乡侗寨的传统村落正从“藏在深闺”走向“活态传承”,成为黔东南城镇化进程中最为独特的人文风景。

七十载栉风沐雨,七十载砥砺前行。站在黔东南自治州成立70周年的新起点上,我州将坚持以人民为中心的发展思想,持续深化城市更新行动,完善“市场+保障”的住房供应体系,全力推进“好房子”建设,提升城乡韧性安全水平,推动建筑业数字化绿色化转型,在中国式现代化进程中奋力书写住房城乡建设事业新篇章,让苗乡侗寨的城镇化之路越走越宽广、越走越精彩。